



2019-05-06

BESLUTAS AV KOMMUNSTYRELSEN

- 77 Muntlig information – Redovisning av de kommunala bolagens och stiftelsens verksamhet 2018

BESLUTAS AV KOMMUNFULLMÄKTIGE

- 78 Söderenergis utköp av tågterminalen i Nykvarn - Södertörns Energi AB
- 79 Årsredovisningar 2018 för Botkyrkas kommunala bolag
- 80 Årsredovisning och revisionsberättelse 2018 för Södertörns brandförsvarsförbund
- 81 Årsredovisning för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem 2018
- 82 Ändring av taxa och avgift för tillsyn enligt alkohollagen, tobakslagen och lagen om handel med vissa receptfria läkemedel
- 83 Nya riktlinjer för projektstöden med revidering av kriterierna
- 84 Svar på motion - Bygg en simhall i Tullinge (TUP)
- 85 Svar på motion - Inför förbud mot tiggeri i kommunens allmänna lokala ordningsföreskrifter (SD)
- 86 Svar på medborgarförslag - Botkyrka behöver en handlingsplan för hur självmorden ska minska

FORTS. BESLUTAS AV KOMMUNSTYRELSEN

- 87 Kommunstyrelsens uppsiktsplikt över de kommunala aktiebolagens verksamhet 2018
- 88 Kommunstyrelsens månadsuppföljning per mars 2019
- 89 Inrättande av råd för civilsamhällesfrågor
- 90 Upphandling av logistikpartner för samordnad varudistribution

- 91 Åtterrapportering av uppdrag - Effekt av summerande medskick från stadsdelsanalyserna 2017
- 92 Yttrande över remiss - Översyn av kostnadsutjämningen för kommuner och landsting (SOU 2018:74)
- 93 Avsägelse och fyllnadsväl
- 94 Anmälningssärenden
- 95 Delegationsärenden

FORTS. BESLUTAS AV KOMMUNFULLMÄKTIGE

- 96 Beslut om ökad valmöjlighet inom hemtjänsten

FORTS. BESLUTAS AV KOMMUNSTYRELSEN

- 97 Yttrande över remiss - Prioriteringar i det regionala tillväxtarbetet i Stockholmsregionen 2021 – 2027 (Dnr:TRN 2018-0166) (KS/2019:311)



2019-05-06

Plats och tid Kommunalhuset, plan 2, 2:3 Stange, kl 16:00-17:55

Beslutande Se bilaga

Ersättare Se bilaga

Övriga deltagande Leif Eriksson (kommundirektör), Helena Karlsson (btr. kommundirektör), Jakob Etaat (kanslidirektör), Jesper Dahl (kommunsekreterare) Chris Österlund (AB Botkyrkabyggen), Krister Kalte (Upplev Botkyrka AB och Hågelbyparken AB), Nina Edström (Mångkulturellt centrum), Maria Idebro (Tillväxt Botkyrka AB), Peter Sandstedt (Botkyrka Stadsnät AB), Linnea Stevander (pol.sek), Benita Hägg (pol.sek), Anna Nörby Gennerud (pol.sek), Fredrik Andersson (pol.sek), Roslana Cederhage (pol.sek)

Utses att justera Stefan Dayne (KD)
Kerstin Amelin (V)

Plats och tid för justering 2019-05-09

Sekreterare

Jesper Dahl

Paragrafer §§ 77 - 97

Ordförande

Ebba Östlin (S)

Justerare

Stefan Dayne (KD)

Kerstin Amelin (V)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Nämnd

Kommunstyrelsen

Anslaget den

2019-05-09

Förvaringsplats för protokollet

Kommunledningsförvaltningen

Underskrift

Jesper Dahl

Sammanträdesdatum

2019-05-06

Nedtas den

2019-05-31

2019-05-06

§ 77

Muntlig information – Redovisning av de kommunala bolagens och stiftelsens verksamhet 2018

Beslut

1. Kommunstyrelsen noterar informationen till protokollet.

Sammanfattning

Respektive representant från bolagen och stiftelse redogör för bedriven verksamhet under 2018. Redovisningen avser följande bolag och stiftelse:

- Tillväxt Botkyrka AB
- Botkyrka Stadsnät AB
- Upplev Botkyrka AB och Hågelbyparken AB
- Mångkulturellt centrum (stiftelse)
- AB Botkyrkabyggen

2019-05-06

§ 78

Söderenergis utköp av tågterminalen i Nykvarn - Södertörns Energi AB (KS/2019:171)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Söderenergi AB:s utköp av Nykvarns tågterminal av leasegivaren Catena AB (före detta Brinova) godkänns i enlighet med beslutsunderlag som framgår av bilaga 1–4 till tjänsteskrivelsen.

Sammanfattning

Huddinge, Botkyrka och Södertälje kommuner äger Söderenergi AB, där Huddinge och Botkyrka äger 58% av bolaget genom sitt gemensamma ägarbolag, moderbolaget Södertörns Energi AB. Södertälje äger resterande genom sitt ägarbolag Telge AB.

Söderenergi har påkallat ägarbolagen att de av ekonomiska skäl önskar köpa tågterminalen i Nykvarn under 2019. I enlighet med bolagsordningen ska ägarkommunerna ges tillfälle att få ta ställning innan sådana beslut i verksamheten fattas som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt. Ett beslut om förvärv av fastighet för bolagets verksamhet av denna omfattning anses vara av principiell beskaffenhet och ska därför underställas kommunfullmäktige.

Järnvägsterminalen i Nykvarn är strategiskt viktig för Söderenergis bränsleförsörjning. Söderenergi hyr idag terminalen Catena AB (tidigare Brinova). Söderenergi önskar av ekonomiska skäl köpa fastigheten under 2019. Inga projektrisker (tid, kvalitet, ekonomi) eller andra verksamhetsrisker föreligger. Köpeskillingen för terminalen är cirka 85 miljoner kr. Det totala värdet på anläggningen överskrider 200 Mkr och rör ett förvärv av en fastighet varför ärendet också behöver tillstyrkas av Södertörns Energis ägarkommuner samt Söderenergis andra ägare Telge AB.

Styrelsen i Södertörns Energi biföll den 19 februari 2019 Söderenergis utköp av tågterminalen och gav i uppdrag åt VD att inhämta erforderligt godkännande från Botkyrka och Huddinge kommuner efter att affären godkänts av Telge AB. Telge AB fattade 4 mars 2019 beslut om att godkänna köp av Nykvarns tågterminal. Kommunfullmäktige föreslås godkänna utköp av Nykvarns tågterminal.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-04-02.

Propositionsordning

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är ordförandeförslaget. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandeförslaget.

2019-05-06

§ 79

Årsredovisningar 2018 för Botkyrkas kommunala bolag (KS/2019:223)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för AB Botkyrkabyggen, Upplev Botkyrka AB, Hågelbyparken AB, Tillväxt Botkyrka AB samt Botkyrka Stadsnät AB:s styrelser för verksamhetsåret 2018.
2. Kommunfullmäktige godkänner AB Botkyrkabyggen, Upplev Botkyrka AB, Hågelbyparken AB, Tillväxt Botkyrka AB samt Botkyrka Stadsnät AB:s årsredovisningar för 2018.
3. Kommunfullmäktige godkänner stiftelsen Mångkulturellt Centrums (MKC) årsredovisning för 2018.

Sammanfattning

Botkyrka kommuns helägda kommunala aktiebolag samt stiftelse har upprättat årsredovisningar för räkenskapsåret 2018. Vidare har revisionsberättelser för respektive bolag inkommit där de auktoriserade revisorerna från revisionsbyrån PwC tillstyrker att årsstämman fastställer resultaträkningen och balansräkningen för bolagen och stiftelsen, disponerar resultaten i enlighet med förslagen i förvaltningsberättelsen och beviljar bolagens styrelseledamöter och verkställande direktörerna ansvarsfrihet för räkenskapsåret.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-04-02.

Propositionsordning

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är ordförandeförslaget. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandeförslaget.

2019-05-06

§ 80

Årsredovisning och revisionsberättelse 2018 för Södertörns brandförsvarsförbund (KS/2019:209)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Förbundsdirektionen för Södertörns brandförsvarsförbund och de enskilda förtroendevalda i direktionen beviljas ansvarsfrihet för sin förvaltning under verksamhetsåret 2018.
2. Kommunfullmäktige godkänner Södertörns brandförsvarsförbunds årsredovisning för 2018.

Sammanfattning

Södertörns brandförsvarsförbund har begärt att Botkyrka kommun ska pröva om styrelsen beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018. Förbundsdirktionen för Södertörns brandförsvarsförbund beslöt den 15 mars 2019 att godkänna årsredovisningen och verksamhetsberättelsen för år 2018. I revisionsberättelsen tillstyrker revisorerna att förbundsdirktionen och de enskilda förtroendevalda i detta organ beviljas ansvarsfrihet.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet 2019-04-02.

Propositionsordning

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är ordförandeförslaget. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandeförslaget.

2019-05-06

§ 81

Årsredovisning för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem 2018 (KS/2019:248)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Förbundsstyrelsen för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem samt de enskilda förtroendevalda i detta organ beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018.
2. Kommunfullmäktige godkänner Samordningsförbundets årsredovisning för 2018.

Sammanfattning

Förbundsstyrelsen för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem beslöt den 22 mars 2019 att godkänna årsredovisningen och verksamhetsberättelsen för år 2018. Samordningsförbundet har begärt att Botkyrka kommun ska pröva om styrelsen beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-04-10.

Propositionsordning

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är ordförandeförslaget. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandeförslaget.

2019-05-06

§ 82

Ändring av taxa och avgift för tillsyn enligt alkohollagen, tobakslagen och lagen om handel med vissa receptfria läkemedel (KS/2019:271)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige fastställer taxa och avgift för prövning av ansökan om försäljningstillstånd och tillsyn enligt alkohollagen, lag om tobak och liknande produkter och lagen om handel med vissa receptfria läkemedel.
2. Kommunfullmäktige fastställer att ny taxa och avgift gäller från och med 2019-07-01.
3. Kommunfullmäktige fastställer föreslaget tillägg i miljö- och hälso- skydds nämndens reglemente gällande lag om tobak och liknande produkter.

Sammanfattning

Sveriges riksdag har den 12 december 2018 beslutat om en ny tobakslag, lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter. Enligt denna lag införs tillstånd för försäljning av tobak både för detaljhandel och partihandel. Den som vill sälja tobak måste ansöka i kommunen om tillstånd. I den nu gällande tobakslagen (1993:581) krävs bara en anmälan av försäljning och ingen anmälan krävs för partihandlare. I den nya lagen finns angivet att kommunen får ta ut en avgift för prövning av ansökan om försäljningstillstånd (8 kap. 1 §). Vidare i denna lag får kommunen även ta ut en avgift för tillsyn av den som bedriver tillståndspliktig försäljning av tobak och av den som bedriver anmälningspliktig försäljning av elektroniska cigaretter eller påfyllningsbehållare (8 kap. 2 §).

Prövningen av tillståndet för tobaksförsäljning bygger på nuvarande alkohollag (2010:1622) och dess prövningsförfaranden för serveringstillstånd. Denna prövning innefattar både ekonomisk och personlig lämplighet samt remissförfarande till skatteverket och kronofogdemyndigheten samt kan vid vissa tillfällen krävas yttranden från polismyndigheten och tullverket. Om alla handlare som i dag har anmält försäljning av tobak (66 stycken) kommer att söka tillstånd kommer det att krävas en stor arbetsbelastning under en begränsad period. Vidare kommer tillsynen av försäljningen kräva mer arbete än i dag då de uppgifter som krävs vid prövningen åter kommer att behöva kontrolleras och följas upp under året utöver den typ av tillsyn som sker i dag.

Avgift för tillsyn av elektroniska cigaretter eller påfyllnadsbehållare kommer även att införas i taxan då det i nuvarande taxa inte finns möjlighet att ta ut en avgift för detta. Avgiften för tillsyn av elektroniska cigaretter eller påfyllnadsbehållare bör införas för att säkerställa självkostnads- och likstäl-

2019-05-06

lighetsprincipen.

Reglementet ändras i §1, punkt 3a där lagen om tobak och liknande produkter läggs till.

Av ovan nämnda skäl vill miljö- och hälsoskyddsnämnden att kommunfullmäktige antar föreslagna taxeändringar samt revidering av reglementet.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden behandlade ärendet 2019-04-08, § 25.

Samhällsbyggnadsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-03-22.

Propositionsordning

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är ordförandeförslaget. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandeförslaget.

2019-05-06

§ 83

Nya riktlinjer för projektstöden med revidering av kriterierna (KS/2019:282)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige antar nya riktlinjer för projektstöden Drömdeg, Evenemangsbidrag och Kreativa fonden enligt förslag.
2. Kommunfullmäktige ger kultur- och fritidsnämnden mandat att fatta beslut om riktlinjerna för projektstöden Drömdeg, Evenemangsbidrag och Kreativa fonden vid behov.
3. De nya riktlinjerna börjar gälla från och med den 1 juni 2019.

Reservationer

Samtliga ledamöter för (M), (SD) och (TUP) reserverar sig mot beslutet till förmån för egna yrkanden.

Sammanfattning

Kultur- och fritidsförvaltningen föreslår nya riktlinjer för Drömdeg, Evenemangsbidrag och Kreativa fonden efter en översyn av befintliga riktlinjer för projektstöden, som svar på kultur- och fritidsnämndens uppdrag att *"återkomma med förslag på reviderade kriterier för stödformerna 'Evenemangsbidrag', 'Kreativa fonden' och 'Drömdeg' så att dessa bättre stödjer nämndens måluppfyllnad"* (KOF 2017:101).

När det gäller Drömdeg innebär beslutet uppdaterade riktlinjer som ersätter beslut från 2005. För Kreativa fonden innebär beslutet nya riktlinjer som ersätter tidigare praxis, och när det gäller Evenemangsbidrag innebär beslutet justering av riktlinjer i syfte att skapa samstämmighet med de två övriga stöden.

Kultur- och fritidsförvaltningen bedömer att de nya riktlinjerna kommer att göra det enklare för Botkyrkabor och föreningar att ansöka om och redovisa projektstöd. De ökar transparensen kring handläggningen och effektiviserar arbetet med att kommunicera, handlägga, stötta och följa upp stöden. Förvaltningen bedömer även att de nya riktlinjerna blir mer enhetliga och går bättre i linje med nämndens mål för stöden.

Vidare föreslås att kultur- och fritidsnämnden får mandat av kommunfullmäktige att fatta beslut om riktlinjerna för Drömdeg, Evenemangsbidrag och Kreativa fonden vid behov.

I ärendet ligger också en hänvisning till återrapportering av uppdrag om Kreativa fonden (KS/2018:192) att belysa konsekvenserna av om fonden enbart ska rikta sig till medborgare i Botkyrka kommun.

2019-05-06

Kultur- och fritidsnämnden behandlade ärendet 2019-04-16, § 34.

Kultur- och fritidsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-02-04.

Yrkanden

Stina Lundgren (M), och Anders Thorén (TUP) lämnar ett gemensamt återremitteringsyrkande, bilaga.

Martin Ingot (SD) biträder Stina Lundgrens (M) och Anders Thoréns (TUP) återremitteringsyrkande.

Gabriel Melki (S) yrkar avslag på Stina Lundgrens (M) och Anders Thoréns (TUP) återremitteringsyrkande.

Propositionsordning

Kommunstyrelsens ordförande ställer det gemensamma yrkandet från Stina Lundgren (M) och Anders Thorén (TUP), som biträds av Martin Ingot (SD), mot ordförandeförslaget och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med ordförandeförslaget.



Kommunstyrelsen/Kommunfullmäktige

**Yrkande
2019-05-06**

Ärende 83: Nya riktlinjer för projektstöden med revidering av kriterierna

Vår grundinställning är att Botkyrka inte ska engagera sig i verksamheter utanför kommunen som riktar sig till andra än de egna invånarna. Därmed bör alla projektstöd som söks via Botkyrka kommun rikta sig till Botkyrkabor på ett eller annat sätt.

Projektstöd ska inte kunna sökas av privatpersoner som är bosatta utanför kommunen och som planerar att genomföra sitt projekt i en annan kommun. Vi är därför negativa till förslaget på riktlinjer för kreativa fonden som bland annat innebär att kreativa fonden kan sökas av privatpersoner eller föreningar utanför Botkyrka.

Vi vill att riktlinjerna kompletteras så att det tydligt framgår att den som söker ett projektbidrag måste ha koppling till kommunen. Detta kan ske genom att personen/organisationen tillhör Botkyrka eller att det planerade evenemanget ska genomföras inom kommunens gränser.

Vi föreslår kommunstyrelsen besluta

att återremittera ärendet till kultur- och fritidsförvaltningen för att komplettera riktlinjerna med ett krav på att den som beviljas projektbidrag måste ha koppling till Botkyrka kommun

Anders Thorén (TUP)

Stina Lundgren (M)

2019-05-06

§ 84

Svar på motion - Bygg en simhall i Tullinge (TUP) (KS/2016:708)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige avslår motionen.

Reservationer

Samtliga ledamöter för (TUP), (SD) och (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för egna yrkanden.

Sammanfattning

Anders Thorén (TUP), Carl Widercrantz (TUP), Therese Lind (TUP) och Camilla Jägemalm (TUP) har vid kommunfullmäktiges sammanträde 2016-10-27, § 206, lämnat motionen: Bygg en simhall i Tullinge. Motionärerna föreslår att berörda förvaltningar får i uppdrag att utreda möjligheten att bygga en ny simhall i anslutning till Riksten.

Kultur- och fritidsnämnden, tekniska nämnden och samhällsbyggnadsnämnden har lämnat yttranden över motionen.

Kultur- och fritidsnämnden anför i sitt yttrande att förvaltningen har fått i uppdrag att ta fram en utvecklingsplan för Botkyrkas badhus under 2019. I utvecklingsplanen ska utifrån behovsanalys och marktillgång, förslag på badhusens placering i kommunen utredas. I avvaktan på att utvecklingsplanen är färdig, föreslår kultur- och fritidsnämnden att kommunfullmäktige avstyrker förslaget att bygga en ny simhall i Tullinge.

Tekniska nämnden anför i sitt yttrande att för att kunna påbörja utredningsarbetet med ny simhall i Tullinge behöver kultur- och fritidsnämnden göra en sådan beställning. Då ingen beställning lämnats till tekniska nämnden föreslår nämnden att kommunfullmäktige avstyrker motionen.

Samhällsbyggnadsnämnden anser att det i första hand är kultur- och fritidsnämnden som ska ta ställning till motionen. Om de ställer sig positiva kommer samhällsbyggnadsnämnden att genomföra nödvändiga utredningar. Därmed föreslår samhällsbyggnadsnämnden att kommunfullmäktige ska anse motionen besvarad.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-04-25.

Kultur- och fritidsnämnden behandlade ärendet 2019-04-16, § 31.

Tekniska nämnden behandlade ärendet 2017-03-06, § 16.

Samhällsbyggnadsnämnden behandlade ärendet 2017-05-09, § 135.

2019-05-06

Motivering

För Mittenmajoriteten är det viktigt att alla Botkyrkabor får tillgång till bad och idrottsanläggningar. Därför är det viktigt att vi tar ett helhetsgrepp till våra befintliga badanläggningar, varav många står inför renoveringsbehov. Därav är det rimligt att invänta den utvecklingsplan som kultur- och fritidsförvaltningen har blivit ålagda att ta fram.

Yrkanden

Anders Thorén (TUP) yrkar bifall till motionen.

Martin Inglot (SD) yrkar bifall till motionen.

Stina Lundgren (M) yrkar bifall till motionen.

Propositionsordning

Kommunstyrelsens ordförande ställer ordförandeförslaget mot Anders Thoréns (TUP), Martin Inglots (SD) och Stina Lundgrens (M) bifallsyrkanden och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med ordförandeförslaget.

2019-05-06

§ 85

Svar på motion - Inför förbud mot tiggeri i kommunens allmänna lokala ordningsföreskrifter (SD) (KS/2019:63)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige avslår motionen.

Reservationer

Samtliga ledamöter för (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för egna yrkanden.

Sammanfattning

Martin Ingot (SD) och Niklas Lekander (SD) har yrkat att det i kommunens allmänna lokala ordningsföreskrifter införs en ny paragraf om ett förbud mot aktivt och passivt tiggeri. Som skäl för detta anges bl.a. att tiggeri aldrig på något sätt kan lösa fattigdom.

Kommunledningsförvaltningen anser att det inte är juridiskt möjligt att införa ett förbud mot tiggeri på det sätt som yrkas, eftersom ett sådant förbud skulle vara alltför långtgående avseende geografiskt tillämpningsområde och sannolikt också skulle lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars innebära obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Motivering

Mittenmajoriteten vill inte införa tiggeriförbud i Botkyrka kommun. Ett förbud kommer inte lösa fattigdomen, inte heller kommer det förbättra villkoren för individen.

Yrkanden

Anders Thorén (TUP) och Carl Widercrantz (TUP) yrkar på bordläggning av ärendet, bilaga.

Martin Ingot (SD) yrkar bifall till Anders Thoréns (TUP) och Carl Widercrantz (TUP) yrkande om bordläggning och om det faller yrkar Martin Ingot (SD) bifall till motionen.

Willy Viitala (M) yrkar bifall till Anders Thoréns (TUP) och Carl Widercrantz (TUP) yrkande om bordläggning och om det faller lämnar (M) en protokollsanteckning.

Propositionsordning

Kommunstyrelsens ordförande ställer Anders Thoréns (TUP) och Carl Widercrantz (TUP) bordläggningsyrkande, som biträds av Willy Viitala (M) och Martin Ingot (SD), mot att ärendet ska avgöras idag och finner att kommunstyrelsen beslutar att ärendet ska avgöras idag.

2019-05-06

Kommunstyrelsens ordförande ställer ordförandeförslaget mot Martin Inglots (SD) bifallsyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med ordförandeförslaget.

Protokollsanteckning

Intentionen är god, men vi kan ej bifalla att-satsen. Moderaterna har en egen motion som liknar Vellinge-modellen och innehåller dels avgränsningar, dels en att-sats som har stöd i lagen. Det ger bättre förutsättningar för implementering.

Willy Viitala (M)

Ärende 85: Svar på motion - Inför förbud mot tiggeri i kommunens allmänna lokala ordningsföreskrifter (SD) (KS/2019:63)

Det ska vara tryggt och snyggt på gator och torg. Vi måste göra vad vi kan för att förebygga nedskräpning, otrygghet och obehag.

Under de senaste åren har vi uppmärksammats på hur många kommuninvånare upplever obehag i samband med att de möter människor, som i många fall under påtryckningar från kriminella nätverk, tvingas utföra tiggeri. Det är varken humant eller hållbart att cementera ett utanförskap via tiggeri.

Redan 2013 interPELLERADE vi kommunstyrelsens ordförande om dessa frågor. Vid den tiden var det dock svårt att bedöma hur en kommun kunde agera för att hantera problemet. Men till skillnad från 2013 finns det nu en dom i Högsta förvaltningsdomstolen som ger kommuner stöd för genomförande av ett tiggeriförbud. Av domen framgår bland annat att tillämpningsområdet måste begränsas till de områden där störningen faktiskt utgör eller kan antas utgöra ett problem.

I likhet med bland annat Vellinge och Katrineholm är det rimligt med förbud i Botkyrka på de platser som är mest utsatta, t ex vid centrumanläggningar och tågstationer. Det handlar alltså inte om ett totalt förbud utan enbart där det finns skäl och bedöms ha störst verkan.

Tyvär är föreliggande motion inte utformad på ett tillräckligt tydligt sätt så att det är möjligt att tillämpa den. Kommunledningsförvaltningen anser att det inte är juridiskt möjligt att införa ett förbud mot tiggeri på det sätt som yrkas, eftersom ett sådant förbud skulle vara alltför långtgående avseende geografiskt tillämpningsområde och sannolikt också skulle lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars innebära obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Det finns dock en motion från Moderaterna i Botkyrka gällande tiggeriförbud som inte är lika allmänt utformad. I Botkyrka kommunfullmäktige är ambitionen att debattera liknande motioner vid samma tillfälle och därmed undvika parallella debatter. Det vore därför olyckligt att behandla Sverigedemokraternas och Moderaternas motioner vid olika sammanträden. Motionerna bör behandlas skyndsamt samt vid samma sammanträde med kommunstyrelsen/kommunfullmäktige.

Vi föreslår kommunstyrelsen besluta

att bordlägga motionen

Anders Thorén (TUP)

Carl Widercrantz (TUP)

2019-05-06

§ 86

Svar på medborgarförslag - Botkyrka behöver en handlingsplan för hur självmorden ska minska (KS/2017:385)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige anser medborgarförslaget besvarat.

Sammanfattning

Den 11 maj 2017 lämnade Eva Wedberg ett medborgarförslag med syfte att Botkyrka kommun ska inrätta en handlingsplan för att minska antalet självmord.

I Botkyrka kommun är det förebyggande och främjande arbetet kring psykisk hälsa en del av det självmordspreventiva arbetet. För att bidra till en ökad hälsa ska Botkyrka kommun skapa samhällseliga förutsättningar för en god hälsa åt alla genom att stärka de funktioner i samhället som främjar Botkyrkabornas hälsa och förebygger ohälsan: försörjningsmöjligheter, en bra start i livet, arbete och en god arbetsmiljö, kompetenser och utbildning, tryggt boende och närmiljö samt omsorg och socialt stöd. Botkyrka arbetar också för att ha verksamheter och insatser anpassade utifrån behov, däribland för personer med psykisk ohälsa.

I dagsläget finns ingen specifik handlingsplan för att minska antalet självmord men utöver det suicidpreventiva arbetet som görs i kommunen arbetar Botkyrka tillsammans med samtliga kommuner i Stockholms län och Nationell samverkan för psykisk hälsa (NSPH Stockholms län) med insatser för suicidprevention, som en del av Uppdrag psykisk hälsa. Tillsammans har aktörerna tagit fram två handlingsplaner, en riktad mot unga och en mot vuxna, för att främja psykisk hälsa, där också insatser för suicidprevention ingår. Huvudansvariga för de suicidpreventiva satsningarna är Hälso- och sjukvårdsförvaltningen och Nationellt centrum för suicidforskning och prevention av psykisk ohälsa (NASP).

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2018-02-15.

Motivering

Till att börja med så vill Mittenmajoriteten tacka för att frågan om psykisk ohälsa och suicidprevention lyfts upp och öppnar för samtal. Det är ett svårt men allt för viktigt ämne och vi har mycket kvar att göra.

Det suicidpreventiva arbetet börjar i främjande och förebyggande insatser för att öka jämlikheten bland alla Botkyrkabor. Det handlar om försörjningsmöjligheter, en bra start i livet och skolan, arbete och en god arbetsmiljö, kompetensmöjligheter och utbildning, tryggt boende. Det handlar också om att sätta in rätt insatser vid behov.

2019-05-06

Utöver arbetet Mittenmajoriteten driver för att jämna livsvillkoren och främja hälsan bland Botkyrkaborna, ingår Botkyrka tillsammans med samtliga kommuner i Stockholms län och Nationell samverkan för psykisk hälsa (NSPH Stockholms län) i arbete och insatser för suicidprevention. Detta som en del av Uppdrag psykisk hälsa. Tillsammans har aktörerna tagit fram två handlingsplaner, en riktad mot unga och en mot vuxna, för att främja psykisk hälsa. Där ingår även suicidprevention.

Botkyrkas skolor arbetar även i programmet YAM (Youth Aware of Mental Health) som har visat sig effektiva i arbetet med suicidprevention.

Propositionsordning

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är ordförandeförslaget. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandeförslaget.

2019-05-06

§ 87

Kommunstyrelsens uppsiktsplikt över de kommunala aktiebolagens verksamhet 2018 (KS/2019:245)

Beslut

1. Kommunstyrelsen bedömer att den verksamhet som AB Botkyrkabyggen, Hågelbyparken AB, Upplev Botkyrka AB, Botkyrka Stadsnät AB, Tillväxt Botkyrka AB, SRV Återvinning AB, AB Vårlyjus, Stockholmsregionen Försäkring AB och Södertörns Energi AB har bedrivit under föregående kalenderår, 2018, får anses ha varit förenlig med det fastställda ändamålet för respektive bolag och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen ska enligt kommunallagen (2017:725), KL, ha uppsikt över övriga nämnder, de kommunala bolagen och de kommunalförbund som kommunen är medlem i. Uppsikten utgör förutsättning för att kommunstyrelsen ska kunna leda och samordna kommunens angelägenheter och för det fall detta inte fungerar tillse att frågan behandlas av kommunfullmäktige. Kommunstyrelsen ska övervaka den ekonomiska förvaltningen, att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt, att lagar och förordningar följs och att medlen används på ett ändamålsenligt sätt.

För att uppnå en effektiv uppsikt över bolagen kan kommunen utnyttja följande verktyg;

- Företagspolicy
- Bolagsordning
- Ägardirektiv
- Löpande uppföljning
- Samordnad revision

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-04-10.

Propositionsordning

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är ordförandeförslaget. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandeförslaget.

2019-05-06

§ 88

Kommunstyrelsens månadsuppföljning per mars 2019 (KS/2019:226)

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner månadsuppföljningen och noterar informationen till protokollet.

Sammanfattning

Kommunstyrelsens driftbudget delas in i fyra verksamhetsområden, vilka är politisk verksamhet, kommunledningsförvaltningen, avgifter, bidrag, ersättningar samt kommunövergripande.

Kommunstyrelsens driftsbudget 2019 är 324,8 mnkr. Baserat på utfall ackumulerat jan-mars prognostiseras ett resultat på helåret 2019, i stort sett i nivå med budget. I uppföljningsarbetet har verksamhetsansvariga bedömt huruvida större avvikelser kan identifieras och därefter lagt en prognos för helåret. Små justeringar har genomförts. I de fall avvikelser uppstått bedöms de kunna hanteras inom respektive verksamhet.

Kostnaderna fördelas inte jämnt under året. För 2018 var första kvartalets resultat en bra indikator för helårsresultatet 2018. Med hänsyn taget till preliminära internhyreskostnader redovisar kommunstyrelsen ett nettoresultat för perioden på -78 mnkr, vilket kan jämföras med -77 mnkr för 2018. För helåret indikerar detta ett nettoresultat lägre än budgeterat 324,6 mnkr. Att kommunstyrelsen ändå prognosticerar ett resultat i linje med budget kan bero på försiktighet. Det kan också bero på optimism om att vi ska tillsätta vakanta tjänster i den takt vi planerat.

Från 2019 tillämpas en internhyresmodell inom kommunen. Avtal och drift av kommunens verksamhetslokaler hanteras numera av tekniska nämnden, istället för att respektive förvaltning själva hanterar detta. Internhyresdebiteringar för helåret sker under april vilket innebär att eventuella avvikelser jämfört mot budgeterat redovisas i tertialrapport per sista april. Under april månad kommer därmed en djupare analys av årets kostnader för verksamhetslokaler att genomföras. Detsamma ska genomföras vad avser implementerings- och investeringskostnader av kommunövergripande system. Lanseringen av det nya personal- och lönesystemet har flyttats fram från oktober 2019 till februari 2020. Genom att lanseringen skjuts framåt kommer det att finnas mera tid för utbildning, testning och kvalitetssäkring av systemet.

Medborgarcenter prognosticerar ett underskott på 0,9 mnkr för helåret på grund av projektledning för att införa ärendehanteringssystem inom MBC och se över telefonihandlingen. Det prognosticerade underskottet bedöms kunna hanteras inom kommunikationsavdelningen.

Frisknärvaro är ackumulerad för perioden jan-mars 95,2 procent (2018, 93,6

2019-05-06

procent). Helåret 2018 var frisknärvaron 95,4 procent. Personalomsättning för perioden var, vad gäller nyanställda 7,1 procent (9,3 procent 2018), målet för helåret är 14 procent. Vad gäller avslutade 5,7 procent (5,2 procent 2018), målet för helåret är 12 procent. Detta indikerar att vi får svårt att nå målen för helåret.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-04-11.

Propositionsordning

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är ordförandeförslaget. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandeförslaget.

2019-05-06

§ 89

Inrättande av råd för civilsamhällesfrågor (KS/2019:284)

Beslut

1. Kommunstyrelsen inrättar en nämndberedning med namnet *Rådet för civilsamhällesfrågor*.
2. Kommunstyrelsen antar förslag till reglemente för *Rådet för civilsamhällesfrågor*.

Sammanfattning

Botkyrka kommun arbetar sedan flera år tillbaka med att stärka samverkan mellan kommunen och civilsamhället. Genom en stark samverkan kan kommunen ta tillvara den kompetens, kunskap och resurser som finns i lokalsamhället för att hitta lösningar för framtida samhällsutmaningar. Samverkan skapar även närhet och tillit mellan kommun och samhälle och mellan olika samhällsaktörer, vilket är en förutsättning för en positiv samhällsutveckling. Med det civila samhället avses en arena, skild från staten, marknaden och det enskilda hushållet, där människor organiserar sig och agerar tillsammans i gemensamma intressen.

Uppdraget att utveckla samverkan med civilsamhället ligger idag primärt på tre nämnder; arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden, kultur- och fritidsnämnden och kommunstyrelsen. Utöver det är intentionen att fler nämnder ska delta i arbetet. Det innebär utmaningar i gränsdragningar och därmed behov av tydlig styrning och samordning i frågorna.

Botkyrka kommuns samverkan med den sociala ekonomin, utifrån arbetsmarknads- och vuxenutbildningsförvaltningens uppdrag att samordna kommunens operativa verksamhet med social ekonomi, sker genom en organisation med såväl strategiskt som operativ inriktning. Organisationen beskrivs närmare i den reviderade överenskommelse som antogs i januari 2018.

Den politiska styrgruppen har varit verksam sedan överenskommelsen inrättades. Nu föreslås istället att kommunen inrättar ett råd för frågorna på samma sätt som övriga råd i kommunen. Rådet för civilsamhällesfrågor föreslås placeras under kommunstyrelsen utifrån det övergripande strategiska ansvaret för frågor som rör civilsamhällesutveckling.

Rådet föreslås utgöras av 10 ledamöter varav 5 är förtroendevalda som utses av kommunstyrelsen och 5 nomineras av nätverket Plattformen och utses av kommunstyrelsen. De 5 förtroendevalda behöver inte ingå i kommunstyrelsen utan kan t.ex. vara ledamöter/ ersättare i andra relevanta nämnder såsom arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden, kultur- och fritidsnämnden och socialnämnden.

Rådet föreslås få följande uppgifter:

- Främja information och samarbete mellan kommunen och civilsamhällets aktörer.

2019-05-06

- Följa den långsiktiga strategiska utvecklingen samt bevaka aktuella frågor i Botkyrka och omvärlden inom området.
- Följa upp den lokala överenskommelsen.

Eftersom rådet formellt sett är en nämndberedning har den ingen formell beslutanderätt, men har rätt att yttra sig i ärenden, bedriva samverkan och följa aktuella frågor.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-04-01.

Propositionsordning

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är ordförandeförslaget. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandeförslaget.

2019-05-06

§ 90

Upphandling av logistikpartner för samordnad varudistribution (KS/2019:298)

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner framtagna upphandlingsdokument och uppdrar åt kommunledningsförvaltningen att delta i den gemensamma upphandlingen tillsammans med övriga Södertörnskommuner.

Sammanfattning

Södertörnskommunerna samarbetar sedan 2015 med en gemensam lösning för samordnad varudistribution. Detta har gett stora klimat- och miljöeffekter för kommunerna, men även varit positivt för trafiksäkerhet och arbetsmiljö.

Tjänsten som består av en upphandlad distributionscentral och leveranser ut till kommunernas verksamhetsställen har varit uppskattad av beställare i kommunerna. Den nya upphandlingen bygger vidare på dagens tjänst. I den nya lösningen skärps miljökraven successivt och måtetalen utvecklas för att fungera som incitament för fortsatt utveckling. Beställarna kommer framöver att få ännu bättre information om leveranstidpunkter.

Befintligt avtal med Widriksson Åkeri AB gäller till juli 2020. Upphandling Södertörn har ansvaret för den gemensamma upphandlingen av ny logistikpartner. Ambitionen är att ett nytt avtal ska finnas klart under fjärde kvartalet 2019.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-04-30.

Propositionsordning

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är ordförandeförslaget. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandeförslaget.

2019-05-06

§ 91

Återrapportering av uppdrag - Effekt av summerande medskick från stadsdelsanalyserna 2017 (KS/2018:44)

Beslut

1. Kommunstyrelsen har tagit del av informationen och anser uppdrag 2018-03-05, § 69, som återrapporterat.

Sammanfattning

I början av varje år presenterar områdesutvecklarna en analys av läget i respektive stadsdel. I framtagandet av analyserna deltar förutom kommunala tjänstepersoner även aktörer från civilsamhället och andra verksamheter som är närvarande i respektive stadsdels utvecklingsarbete. Analyserna utgör ett underlag till kommunens mål och budget samt respektive stadsdels kommande handlingsplan. I samband med att kommunstyrelsen tog del av stadsdelsanalyserna 2017 fick kommunledningsförvaltningen uppdrag att återrapportera aktuellt läge och arbetet med de frågor som tas upp i de summerande medskicken från stadsdelsanalyserna.

Det finns få tydliga samband mellan medskicken och förvaltningarnas arbete under 2018. De insatser som har gjorts och som kan sägas vara en effekt av medskicken har till stor del skett inom områdesarbetet.

Avsikten med medskicken är att ge kommunorganisationen, förvaltningarna och samarbetspartners underlag om de viktigaste utmaningar i respektive stadsdel efter input från medborgare, verksamheter och aktörer lokalt i stadsdelarna. Medskicken ska vägleda medborgarprocesserna, nämndernas prioriteringar och förvaltningarnas verksamhetsplaner i planeringen av aktiviteter i stadsdelarna. Kopplingen mellan stadsdelsanalysernas medskick och kommunkoncernens prioriteringar och insatser behöver förtydligas och förstärkas för att säkra stadsdelsperspektivet i verksamhetsplaneringen. Processstyrning via Strategisk Grupp för Platsutveckling (SGP) kommer att bidra till detta likaså om kommunledningsförvaltningen fortsatt får politiskt uppdrag att följa upp de samlade effekterna av medskicken i förvaltningarnas och medborgarprocessernas prioriteringar.

Utskottet Botkyrka som plats behandlade ärendet 2019-04-25, § 15.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-01-04.

Propositionsordning

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är ordförandeförslaget. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandeförslaget.

2019-05-06

§ 92

Yttrande över remiss - Översyn av kostnadsutjämnings- för kommuner och landsting (SOU 2018:74) (KS/2019:98)

Beslut

1. Kommunstyrelsen överlämnar tjänsteskrivelse 2019-04-23 som svar på remiss av slutbetänkandet: *Lite mer lika. Översyn av kostnadsutjämnings-
ningen för kommuner och landsting* (SOU 2018:74)

Sammanfattning

Botkyrka kommun har blivit inbjuden till att lämna synpunkter på Remiss - SOU 2018:74 Lite mer lika. Översyn av kostnadsutjämnings- för kommuner och landsting. Utredningen har antagit namnet Kostnadsutjämningsutredningen (Fi 2016:12). Som särskild utredare förordnades fr.o.m. 7 november 2016 landshövdingen Håkan Sörman. Den 1 oktober 2018 överlämnades slutbetänkandet. Kommittén föreslår förändringar i kostnadsutjämnings- och förändringarna ska enligt förslaget införas den 1 januari 2020. Uppdraget består huvudsakligen i att analysera i vilken utsträckning kostnadsutjämnings- systemet fångar upp strukturella kostnadsskillnader, större samhällsförändringar, analysera om det finns möjligheter att förenkla utjämnings- ningen.

Kommitténs förslag innefattar flera övergripande uppdateringar och löpande uppdateringar av ingående variabler. Ett antal delmodeller föreslås uppdateras och förändras gällande innehåll. Vidare föreslås en ny modell för kommunal vuxenutbildning samt att modellen för barn och unga med utländsk bakgrund utgår.

Kommunledningsförvaltningens synpunkter är genomgående positiva och förvaltningen ställer sig positiv till föreslagna förändringar. Det är bra med en översyn av kostnadsutjämnings- där alla delar ses över samtidigt och att en uppdatering sker. Enligt direktiven till utredningen skulle denna fånga upp större samhällsförändringar under de senaste åren. Kommunlednings- förvaltningens uppfattning är att utredningen svarat upp mot dess direktiv och vi anser att utredningens slutsatser och förslag, i huvudsak förefaller vara väl avvägda och väl motiverade.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-04-23.

Propositionsordning

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är ordförandeförslaget. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandeförslaget.

2019-05-06

§ 93

Avsägelse och fyllnadsval (KS/2019:16)

Beslut

1. Kommunstyrelsen beviljar avsägelsen och förrättar följande fyllnadsval:

FUNKTIONSRÄTTSRÅDET t o m 2022-12-31

Ledamot efter Stefan Bondesson (M)

Jesper Andersson (M)

2. Kommunstyrelsen bordlägger följande fyllnadsval:

FAIRTRADE CITY t o m 2022-12-31

Ledamot efter Camilla Englund (TUP)

Sammanfattning

Följande avsägelse har inkommit

Stefan Bondesson (M), ledamot i funktionsrättsrådet.

2019-05-06

§ 94

Anmälningssärenden (KS/2019:12)

Beslut

1. Kommunstyrelsen har tagit del av informationen.

Sammanfattning

Följande anmäls till kommunstyrelsen:

Finansrapporter per den 31 mars 2019, dnr KS/2019:10.

Ekonomisk uppföljning per sista mars – prognoser 2019, dnr KS/2019:34.

Överenskommelse Prolongering av notkopieringsavtal 2019, dnr KS/2019:285.

Revisionskrivelse – Granskning av intern kontroll: EKO-frågor, dnr KS/2019:287.

Reglemente för kultur- och fritidsnämndens Föreningsråd, dnr KS/2019:291.

Reglemente för kultur- och fritidsnämndens Konstråd, dnr KS/2019:292.

§ 51 Tekniska nämnden (TEF/2018:248) - Information med anledning av återremiss - Slutredovisning av projektkonto 6257 - Fasadrenovering Tullinge gymnasium, dnr KS/2018:700.

Protokoll från AB Vårlyjus 2019-03-20, dnr KS/2019:188.

Protokoll från konstituerande sammanträde Botkyrka Stadsnät AB 2019-04-10 dnr KS/2019:150.

Protokoll från styrelsemöte Botkyrka Stadsnät AB 2019-04-10, dnr KS/2019:150.

Affärsplan 2019-2021 – Botkyrka Stadsnät AB, dnr KS/2019:268.

Protokoll från utskottet Botkyrka som plats 2019-04-25.

§ 14 Utskottet Botkyrka som plats - Återrapportering följduppdrag Utvecklingsprogram för Hallunda-Norsborg, dnr KS/2015:411.

§ 23 Miljö- och hälsoskyddsnämnden – Botkyrka Fairtrade City - handlingsplan 2019, dnr KS/2019:310.

Protokoll från Södertörns brandförsvarsförbund 2019-04-26, dnr KS/2019:142.

Protokoll från centrala samverkansgruppen, cesam, 2019-04-30, dnr KS/2019:15.

2019-05-06

§ 95

Delegationsärenden (KS/2019:13)

Beslut

1. Kommunstyrelsen har tagit del av informationen.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har överlåtit sin beslutanderätt till ordförande och tjänstemän enligt kommunstyrelsens delegationsordning. Beslut som fattats med stöd av delegering ska anmälas till kommunstyrelsen.

Finansansvarig Internbanken

Redogörelse för delegationsbeslut avseende lån och räntederivat för perioden 2019-03-01—2019-03-31, dnr KS/2019:11.

Kommunstyrelsens ordförande

Letter of intent – Sveriges Olympiska Kommitte
(beslut 2019-04-15, dnr KS/2019:255).

Val av ägarrepresentant för Tyresåns vattenvårdsförbunds förbundsstämma 2019

(beslut 2019-04-24, dnr KS/2019:297)

Val av ägarrepresentant för Upplev Botkyrka AB:s bolagsstämma 2019

(beslut 2019-04-29, dnr KS/2019:273).

Kommundirektören

Beslutsattestant för 13111000-13111300 från 2019-05-01
(beslut 2019-04-17, dnr KS/2019:9).

Kanslidirektören

Beslut att besvara remiss – DIGG, Föreskrifter om tillgänglighet till digital offentlig service
(beslut 2019-04-11, dnr KS/2019:186).

Sörmlandsleden – godkännande av ansökan om verksamhets- och skötselbidrag för år 2019

(beslut 2019-04-15, dnr KS/2018:529).

2019-05-06

§ 96

Beslut om ökad valmöjlighet inom hemtjänsten (KS/2019:313)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunstyrelsen uppdras att inom ram för budgetberedningen inför 2020 se över nuvarande hemtjänstersättning.
2. Kommunen ska upphandla externa hemtjänstutförare utifrån LOU, *Lag om offentlig upphandling*. Vård- och omsorgsnämnden uppdras att med stöd av kommunstyrelsen ta fram underlag för upphandling.
3. Vård- och omsorgsnämnden uppdras att ta fram förslag till lämplig ersättningsmodell och organisation för att hantera den aktuella verksamhetsförändringen.
4. Senast 1 januari 2021 ska Botkyrkas äldre ha getts möjligheten att välja utförare inom hemtjänsten

Reservation

Kerstin Amelin (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Sammanfattning

Arbetsgruppen för mer valmöjligheter i hemtjänst har bestått av:

Tuva Lund (S)
Caroline Blom (KD)
Niklas Gladh (MP)
Jens Vollmer (L)
Sonja Jonasson (C)
Johannes Svensson (S)

Målet för arbetsgruppen har varit att stärka de äldres självbestämmande genom ökade valmöjligheter inom hemtjänsten i Botkyrka. Äldre ska ha fler utförare att välja mellan, i hela Botkyrka. Samtidigt som kvaliteten säkras i hela kommunen och hela hemtjänsten.

Under arbetets gång har gruppen gjort vissa politiska avvägningar, med Botkyrkabor i behov av insatser i fokus. Ställningstaganden har bestått av att skapa mer valmöjligheter i hemtjänsten i Botkyrka med hjälp av lagen om offentlig upphandling. Att välja Lagen om offentlig upphandling (LOU) framför Lagen om Valfrihet (LOV) grundar sig i de möjligheter LOU ger i jämförelse med LOV. I andra kommuner som har LOV har det funnits väldigt många utförare, vilket skapar framförallt två utmaningar: De äldre har svårare att göra informerade val kring utförare av omsorgen och det skapar

2019-05-06

en väldigt stor kontrollapparat hos kommunen som ska följa upp utförarna, vilket blir dyrare.

Arbetet har bestått av att bjuda in aktörer och kommuner som har eller har haft LOV, av dessa har gruppen fått ett tydligt råd; Skynda långsamt. Med en LOU-modell kan man ha en successiv utbyggnad.

Det gör dels att kommunen kan skynda långsamt och skaffa all den nya kompetensen kommunen behöver, dels successivt bygga upp den administrativa apparat som behövs.

Den successiva utbyggnaden gör också att vi kan bygga på vartefter efterfrågan ökar hos de äldre. Inom ramen för gruppens arbete gjordes en enkätundersökning bland äldre med hemtjänst i Botkyrka. I den framkom att de som har omsorg idag i mycket lägre grad kommer välja nytt. Däremot så var de äldres anhöriga mer intresserade av att välja, vilket visar på ett framtida behov av valmöjligheter. LOV går inte att införa på delar av hemtjänsten och gör det inte heller möjligt att vid upphandling önska kring inriktning, geografisk placering eller typ av aktör.

Genom att välja en modell med LOU kan kommunen dels styra inriktningen på vilken typ av verksamhet som ska etablera sig i Botkyrka, men också styra var i kommunen verksamheten ska etablera sig. Med en LOV-modell är det företagen själva som väljer var de vill vara verksamma. Det innebär att risken är stor att områden kring Grödinge-Vårsta inte skulle få välja på samma villkor som andra Botkyrkabor.

Arbetsgruppen har genom sitt arbete tagit fram ett förslag för att få till 5 externa aktörer på 50 % av den totala verksamheten. Beroende på efterfrågan kan detta justeras. All upphandling kommer ske i enlighet med kommunens befintliga upphandlingspolicy, vilket innebär att det ställs krav på kollektivavtalsliknande villkor. Det är viktigt att från början få till en god relation och en tillitsstyrning med var och en av aktörerna. Med ett begränsat antal aktörer minskar även de administrativa kostnaderna för att ha uppföljande kontroller. Även frågan om utförare med språkinriktning och utförare från den idéburna välfärden har varit viktig för arbetsgruppen. Arbetsgruppen förespråkar en ersättningsmodell som bygger mer på tillit än på kontroll (beviljad tid) än andra ersättningsmodeller. Genom att ha ett system som inte bygger på lika mycket kontrollerad och detaljerad styrning kan utförarna vara mer flexibla och anpassa omsorgen efter de äldres behov. Det har också visat sig att en sådan typ av styrning ökar medborgarnas nöjdhet med hemtjänsten. Eftersom vi begränsar antalet utförare kan kommun och utförare bygga en mycket närmre relation som gör att tillitsstyrningen fungerar bättre. Trenden för kommuner är att övergå till tillitsbaserad styrning, eftersom man ser att kvaliteten och de äldres självbestämmande över omsorgen blir bättre.

Ersättningen som kommer gälla för välfärdsaktörerna är modellen beviljad tid. Det innebär att man har en tillitsstyrning och en nära relation. Vilken ersättningsnivån kommer bli är upp till budgetberedningen.

2019-05-06

Trygghetslarm, natttillsyn ska finnas kvar i kommunal regi för alla Botkyrkabor med de insatserna. Reformerna som digital tillsyn och "Egentid", som infördes 2018, kommer också finnas kvar oavsett vilken utförare den äldre med insats väljer.

Den politiska ledningen redogör för ärendet i utredning 2019-04-29.

Yrkande

Kerstin Amelin (V) lämnar ett avslagsyrkande, bilaga.

Särskilt yttrande

Stina Lundgren (M), Willy Viitala (M), Kia Hjelte (M) och Yngve RK Jönsson (M) lämnar ett särskilt yttrande, bilaga.

Propositionsordning

Kommunstyrelsens ordförande ställer ordförandeförslaget mot Kerstin Amelins (V) avslagsyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med ordförandeförslaget.

96 Beslut om ökad valmöjlighet inom hemtjänsten (KS/2019:313)



Under den förra mandatperioden tog vi i Botkyrka fram en modell för valfrihet inom äldreomsorgen, med ett antal reformer som snabbt gav effekt på nöjdheten bland brukarna. Ambitionen hos den dåvarande rödgröna majoriteten var att kommunal service skall utgå från medborgarens fokus – inom hemtjänsten så väl som på alla andra områden. Att ha makt över sin tillvaro ger livskvalitet, inte minst när vi åldras eller av andra anledningar behöver stöd och service i vardagen.

Den nya (s)-ledda högermajoriteten i kommunen inledde den nya mandatperioden med att tillsätta en utredning som fick i uppgift att ersätta detta viktiga utvecklingsarbete med en ren utförsäljning av vår kommunala verksamhet till privata aktörer. Hälften av våra brukare kommer nu att tvingas använda hemtjänst som utförs av privata företag i stället för kommunens egna anställda – i valfrihetens namn. Förslaget siktar på att upphandla 5 externa aktörer som får dela på 50 % av den totala verksamheten, vilket innebär att hälften av brukarna inte längre kommer att ha möjlighet att välja kommunen som utförare (trots att enkätundersökningen fann att "de som har omsorg idag i mycket lägre grad kommer välja nytt").

Att arbetsgruppen valt att föreslå upphandling av privat hemtjänst med stöd av Lagen om offentlig upphandling (LOU) i stället för Lagen om Valfrihetssystem (LOV) motiveras med en ambition att begränsa såväl antalet utförare som kommunens kostnader för tillsyn. Arbetsgruppen noterar att ett större antal utförare leder till att de "äldre har svårare att göra informerade val kring utförare av omsorgen", och att man vill undvika behovet av "en väldigt stor kontrollapparat hos kommunen som ska följa upp utförarna, vilket blir dyrare". Genom att behålla verksamheten i egen regi hade vi kunnat helt undvika båda dessa problem. Vi hade i stället kunnat lägga resurser och fokus på att utveckla valfrihet på riktigt, för våra brukare snarare än för de privata välfärdsföretagen.

Arbetsgruppen har kommit fram till att man vill "skynda långsamt och skaffa all den nya kompetensen kommunen behöver" och "successivt bygga upp den administrativa apparat som behövs". I ett pressat ekonomiskt läge med ständiga

effektiviseringskrav vore det önskvärt att lägga alla våra resurser på stöd och service till våra brukare, i stället för att bygga upp ytterligare lager av administration för att kunna hantera en helt ny organisation till gagn för de privata aktörer som skall konkurrera med varandra så väl som vår egen verksamhet.

Den kommunala verksamheten, som kommer att förlora hälften av sitt underlag, måste ändå fortsätta att tillgodose brukares behov i *hela* kommunen. De upphandlade privata aktörerna kan däremot välja att begränsa sin verksamhet till vissa områden, så man undviker "risk för att utförarna får stora områden att förflytta sig mellan, vilket minskar lönsamheten". Klimat- och miljöimplikationerna av att 6 olika organisationer skall underhålla 6 separata fordonsflottor och transportera personal parallellt med varandra samtidigt inom samma område underordnas alltså de privata välfärdsföretagens krav på lönsamhet.

Av förslaget framgår att gruppen har "gjort vissa politiska avvägningar, med Botkyrkabor i behov av insatser i fokus". Det är anmärkningsvärt att den tidigare rödgröna politiska ledningens omsorgsfullt formulerade ambition att skapa en verksamhet *utifrån Botkyrkabornas fokus* har ersatts av ett nytt fokus, som utgår från den (s)-ledda högermajoritetens politiska perspektiv.

Jag yrkar avslag på ordförandeförslaget.

Kerstin Amelin
Vänsterpartiet



SÄRSKILT YTTRANDE

Kommunstyrelsen

2019-05-06

Ärende 96 Beslut om ökad valmöjlighet inom hemtjänsten (KS/2019:313)

Vi moderater måste först och främst framhålla att utredningen som ligger till grund för ärendet är bra. Vi ställer oss även bakom de fortsatta utredningsdirektiven.

På det stora hela är nuvarande förslag, att införa valfrihet inom hemtjänsten genom LOU, ändå ett stort steg framåt. Inte minst för kunderna själva, som nu i alla fall kommer att få en större möjlighet att påverka sin vardag inom hemtjänsten.

Inriktningen att skynda långsamt kan så här i initialfasen vara en klok strategi. Det finns inget som heller hindrar kommunen att i ett senare skede övergå till LOV, om kommande utvärderingar så motiverar.

En LOU-modell ger mycket riktigt större möjligheter att styra (tillitsbaserat) och följa upp. Dessutom ger det större möjligheter att få till profileringar och inriktningar som ett rakt LOV-införande kanske inte skulle resultera i.

LOV finns idag i 165 kommuner, men att vi är glada för att nu även Botkyrkaborna ska få det som är så självklart - nämligen valfrihet - och det är det viktigaste för oss. Införandet av LOV var något Moderaterna gick till val på, precis som delar av majoriteten (L+KD+C har alla gått till val på detta lokalt).

Fler aktörer ger även fler olika arbetsgivare att välja på för arbetstagarna, vilket är positivt. Lika positivt är det också att det finns många kvinnliga företagare inom hemtjänsten. En ökad valfrihet inom vård- och omsorgssektorn innebär inte att den kommunala hemtjänsten ersätts av privata företag. De sistnämnda ska snarare ses som ett välbehövligt och efterfrågat komplement.

Vi tycker dock att det är lite konstigt att nämnden som helhet inte fått någon information kring detta och beretts möjlighet att ställa frågor till arbetsgruppen och kring dess slutsatser.

Stina Lundgren

Willy Viitala

Kia Hjelte

Yngve RK Jönsson

2019-05-06

§ 97

Yttrande över remiss - Prioriteringar i det regionala tillväxtarbetet i Stockholmsregionen 2021 – 2027 (Dnr:TRN 2018-0166) (KS/2019:311)

Beslut

1. Kommunstyrelsen överlämnar kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse 2019-05-02 till Region Stockholm som kommunens yttrande över förslag till redovisning ”Prioriteringar i det regionala tillväxtarbetet i Stockholmsregionen 2021 – 2027”.

Sammanfattning

Alla regioner i landet ska lämna en redovisning till regeringen om förutsättningarna för regional tillväxt och prioriteringar för tillväxtarbetet. Detta inför kommande EU-förhandlingar om inriktningar för regionala stödprogramperioden 2021-2027. Region Stockholm vill, på kort tid, få kommunernas synpunkter på ett utkast till redovisning. Svaret till Region Stockholm framhåller att det är bra med de tydliga kopplingarna till RUF5 2050 (Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen), men att samspelet med kommunerna behöver bli bättre för att utveckla en samlande regionalpolitik, att redovisningen av regionens behov behöver bli konkretare och mer tydligt inriktade på de närmaste knappa tio åren.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-05-02.

Propositionsordning

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är ordförandeförslaget. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandeförslaget.

UPPROPS- OCH VOTERINGSLISTA

Kommunstyrelsen, kl. 16:00-17:55

Datum: 2019-05-06, bilaga

		NÄRVARANDE		TJÄNSTGÖRANDE ERSÄTTARE	ÄRENDE NR		ÄRENDE NR	
		JA	NEJ		JA	NEJ	JA	NEJ
Östlin Ebba, ordf	S	X						
Melki Gabriel, 1:e v ordf	S	X						
Lundgren Stina, 2:e v. ordf	M	X						
Ekman Marcus, led	S		X	Lena Ingren (S)				
Lund Tuva, led	S		X	Robert Aslan (S) § 77, Inger Ros (S) §§ 78-85, Caroline Blom (KD) §§ 86-97				
Viitala Willy, led	M	X						
Thorén Anders, led	TUP	X						
Widercrantz Carl, led	TUP	X						
Inglot Martin, led	SD	X						
Rosensvärd Anne, led	SD		X	Östen Granberg (SD)				
Einarsson Mats, led	V		X	Kerstin Amelin (V)				
Dayne Stefan, led	KD	X						
Gladh Niklas, led, §77	MP	X		Myrna Persson (MP) §§ 78-97				
Johansson Lars, led	L	X						
Ahlse Dag, led	C	X						
Ksiazkiewicz Emanuel, ers	Ersättare S		X					
Ingren Lena, ers	Ersättare S	X						
Aslan Robert, ers, § 77	Ersättare S	X						
Ros Inger, ers	Ersättare S	X						
Hjelte Kia, ers	Ersättare M	X						
Jönsson Yngve R K, ers, § 77	Ersättare M	X						
Jägemalm Camilla, ers	Ersättare TUP		X					
Nakamura Lindholm Karin, ers	Ersättare TUP	X						
Granberg Östen, ers	Ersättare SD	X						
Holmberg Lars, ers	Ersättare SD	X						
Amelin Kerstin, ers	Ersättare V	X						
Aydin Yusuf, ers	Ersättare KD		X					
Blom Caroline, ers	Ersättare KD	X						
Persson Myrna, ers	Ersättare MP	X						
Rhawi Caroline, ers	Ersättare L		X					