



Datum, Tid: 2020-10-15, Kl. 19:00

Plats: Kommunhuset, Munkhättevägen 49 konferensrum Fisken, och via Teams

Ärenden

- 1 Rapport feriepraktik, informationsärende
- 2 Remiss av Kommuners medverkan i den statliga arbetsmarknadspolitiken
- 3 Ta fram åtgärds paket för att motverka ett ökande utanförskap för unga till följd av Coronapandemin
- 4 Delegationsbeslut

OktoBERSsammanträdet kommer vara till stor del ett digitalt möte med Teams. Sammanträdet börjar kl. 19:00, med möjlighet att ringa in till mötet redan från 18:30 gör gärna det om ni har möjlighet.

Vänligen meddela frånvaro till annette.westerberg@botkyrka.se.

Välkomna!

Ing-Marie Viklund
ordförande

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden

Annette Westerberg
nämndsekreterare



1

Rapport feriepraktik (AVUX/2020:60)

Förslag till beslut

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden har tagit del av informationen.

DET HÄR ÄR BOTKYRKA

Rapport Feriepraktik 2020

Azra Jahic
Johan Andér



Innehållsförteckning

Sammanfattning	3
Uppdrag och budget	4
Uppdrag 2020	4
Organisation och budget	5
Målgrupp 2018	5
Ansökning	5
Matchning och anställning	6
Arbetsgivararbete	7
Feriepraktik inom kommunens förvaltningar	8
Feriepraktik inom privata företag	8
Feriepraktik inom idéburna organisationer	8
Likvärdig feriepraktikplats – barnrättsperspektiv	9
Likvärdig ersättningsmodell	9
Samanställning av feriepraktikplatser per organisation	10
Utvärdering Feriepraktik 2020	10
Handledning	11
Utvärdering av handledarnas nöjdhet	11
Feriepraktikanter	12
Utvärdering av feriepraktikanternas nöjdhet	12
Utvecklingsarbete 2021	13
Beredningsplan 2021	13
IOP Feriepraktik	13
Undersökning av möjlighet till digitalisering av tidrapportering	13
Gemensamt åtagande för kommunens förvaltningar 2021	14
Extrainsatt feriepraktik KAA	15

☞ Sammanfattning ☞

Med anledning av pandemin Covid-19 beslutade Krisledningsnämnden i Botkyrka kommun att i slutet av mars månad ställa in ordinarie feriepraktik för 2020 som då skulle inneburit en målsättning på 1350 platser. En enklare form skulle tas fram med målet att så många av kommunens ungdomar som möjligt får en sysselsättning under sommarlovet. Krisledningsnämnden beräknade att cirka 770 platser var möjliga. Genom ett bra nätverk och upparbetade kontakter kunde istället 850 platser erbjudas till ungdomar.

Den aktuella målgruppen har fortsatt vara ungdomar i ålder 16–18 år, folkbokförda i Botkyrka och som ansöker under bestämd ansökningstid.

Totalt sökte 1618 (1570)¹ ungdomar inom målgruppen en feriepraktikplats. 845 ungdomar sommarjobbade inom ramen för ordinarie feriepraktik. Färre antal feriepraktikplatser, minskad tillgång på övriga sommarjobb och förändrade förutsättningar för resor under sommarperioden till följd av Covid-19 har varit några orsaker till ökat intresse för feriepraktik.

Feriepraktik har varit ett gemensamt åtagande för kommunens förvaltning. Denna form reviderades våren 2020 utifrån verksamheternas möjlighet att ta emot feriepraktikanter med hänsyn till risk för spridning av Covid-19. Feriepraktik inom äldreomsorgen, barnomsorgen eller funktionshinderomsorgen ställdes in, likaså inom flera andra verksamheter som enkom kunde erbjuda inomhusarbete av något slag. Kommunala verksamheter som ville fortsätta med åtagandet fick ställa om och anpassa arbetsuppgifter och arbetsplatsmiljö till de rådande restriktionerna. Kommunens förvaltningar bidrog med 310 platser totalt, vilket är en minskning med 63 % jämfört med året innan.

Samarbetet med privata aktörer och organisationer inom socialekonomi visade sig vara effektivt även i år, då det är kvalitativa platser utifrån att man tar emot det antal ungdomar som man anser sig ha möjlighet att erbjuda en bra praktikperiod till. Man erbjuder platser utifrån ett genomtänkt koncept där ungdomarna blir en viktig del. 41 % av alla inkomna platser erbjöds inom civilsamhälle och näringsliv.

Botkyrka kommun via Jobbcenter ingick detta år en överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap (IOP) med 13 idéburna organisationer. Syftet bakom var att stimulera och stödja ungdomar med särskilda behov till kvalitativa platser. Dessa partnerskap genererade 185 kvalitativa platser varav ca 90 platser för ungdomar med särskilda behov.

Utöver de 845 feriepraktikanter som arbetat inom ramen för ordinarie feriepraktik, har ytterligare 17 sökande till feriepraktik fått möjlighet till sysselsättning under sommarlovet genom en extra insats ”Feriepraktik KAA”. Utvärdering och resultat av denna insats kommer presenteras i slutet av detta dokument.

¹ Siffran inom parentes anger utfall 2019

☞ Uppdrag och budget ☞

Uppdrag 2020

Inför 2020 togs ett politiskt beslut om en målsättning för Feriepraktik på 1350 kvalitativa platser som skulle erbjudas till kommunens ungdomar födda 2002 – 2004 och som söker feriepraktik inom bestämd ansökningsperiod.

En dialog mellan Botkyrka kommun och det lokala civilsamhället inleddes hösten 2019 om en utveckling inom Feriepraktik kring att möta behov för de prioriterade målgrupperna avseende ungdomar med särskilda behov. Ett koncept om Idéburet offentligt partnerskap presenterades i syfte att tillsammans verka för att stärka och utveckla Botkyrkas ungdomars möjligheter till delaktighet och inflytande i lokalsamhället. Genom ett gemensamt arbete mellan kommunen och civilsamhället möjliggörs ett inkluderande arbete och skapas förutsättningar för ett hållbart Botkyrka.

Tretton organisationer tecknade en överenskommelse om idéburet offentliga partnerskapet (IOP) inom ramen för ordinarie Feriepraktik kring ungdomar med särskilda behov. Denna överenskommelse godkändes av Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden.²

Våren 2020 förändrades förutsättningarna för en måluppfyllelse om 1350 platser med anledning av förekommen Covid-19 pandemin. För att minska smittspridningen av coronaviruset beslutade Botkyrka kommuns krisledningsnämnd att ställa in feriepraktiken i sin ordinarie form för 2020. En alternativ form presenterades för Krisledningsnämnd i april med en ny målsättning om att så många inom målgruppen som möjligt får meningsfull sysselsättning under sommarlovet. Dessutom arrangerades ytterligare en insats i samarbete med civilsamhälle och Kultur- och fritidsförvaltningen som skulle erbjuda ungdomar inom Kommunala aktivitetsansvaret sommarjobb. Tillgång till platserna var god och 17 ungdomar som sökte till ordinarie feriepraktik deltog i denna insats som totalt hade cirka 80 ungdomar. Feriepraktik KAA redovisas i särskild rapport och ingår därtill inte i denna rapport.

I början av 2020 anmäldes ca 1230 platser till feriepraktik från kommunala verksamheter, civilsamhälle och näringsliv. En inventering av platserna genomfördes i samband med det nya beslutet om insatsformen, i syfte att kartlägga de som trots förändrade förutsättningarna ändå skulle kunna fortsätta med åtagandet. Utfallet blev 850 feriepraktikplatser. Den nya situationen krävde en ny planering för upplägg och innehåll och en rad nya förslag lades fram. Nya arbetsmetoder så som mindre arbetsgrupper, ett digitalt arbetssätt som ersatte den fysiska arbetsmiljön, samt att merparten av arbetet sker utomhus, tillämpades under feriepraktiken.

Varje ungdom fick arbeta i tre veckor, 6 timmar om dagen, max 90 timmar under praktikperioden. Arbetsuppgifter och arbetstider planerades också i enlighet med rådande arbetsmiljöregler och restriktioner.

² (Dnr. AVUX/2016:90)

☞ Organisation och budget ☞

Uppdraget för Feriepraktiken samordnas på Jobbcenter Botkyrka. De personalresurser som avsätts är en processledare som arbetar heltid och en administratör på halvtid. Dessutom tillkommer resurser från ordinarie bemanning från förvaltningen för kommunikation och löneregistrering.

Feriepraktik 2020 hade vid årets ingång en budget på 12 350 tkr. De största posterna är lön till feriepraktikanter samt kvalitetshöjande insatser. Lönenivå för feriepraktik 2020 var 65 kr/timme inkl. semesterersättning. Det är samma lönenivå som 2018 och 2019. Feriepraktikanterna var berättigade till sjuklön från och med tredje arbetsveckan, samt till Ob-tillägg för kvälls- och helgarbete.

En slutgiltig ekonomisk rapportering sker i samband med ordinarie årsbokslut för arbetsmarknads- och vuxenutbildningsförvaltningen.

☞ Målgrupp 2020 ☞

Ungdomar födda 2002 – 2004 och folkbokförda i Botkyrka kommun kunde söka till årets feriepraktik. Ansökningstiden var mellan 15 januari – 15 februari. Ungdomarna sökte via en webbaserad tjänst på feriepraktikportalen.

En psyko-social aspekt har tagits i prioriteringen av ungdomar till feriepraktik. Bland dessa har det funnits särskoleelever som är ett år äldre än ordinarie målgrupp enligt ett politiskt beslut taget 2017 om särskilt prioritering till feriepraktiken. En viktig insats som motverkar utanförskap inom denna grupp samt främjar ungdomarnas chanser att kunna etablera sig på arbetsmarknaden.³

Ansökning

3644 (3503) ungdomar, 1915 (1836) pojkar och 1729 (1667) flickor, födda 2002 – 2004 och med kommuntillhörighet i Botkyrka, kunde söka till årets feriepraktik.

Av dessa sökte 1618 (1570) ungdomar, 780 (737) pojkar och 838 (833) flickor.

Ett sjuttiotal remitteringar från Socialtjänsten och studievägledare skickades in för prioritering till feriepraktik. Detta är en förutsättning för att en ungdom ska kunna prioriteras och därmed få förtur till en plats. Den prioriterade gruppen avser gymnasieelever med funktionsnedsättning (neuropsykiatrisk eller kognitiv) utifrån individens behov till särskilt stöd, ensamkommande, samt ungdomar som har en social faktor som socialtjänsten bedömer särskilt angelägen att beakta.⁴

Betydligt färre ensamkommande ungdomar remitterades via Socialtjänsten till feriepraktik i år jämfört med året innan. Totalt fick sex ensamkommande med anknytning till denna enhet

³ Dnr AVUX/2016:90

⁴ Dnr AVUX/2016:90

möjlighet till feriepraktik, en minskning med 70% jämfört med föregående. Av de sex var det hälften som placerades inom Meningsfull sysselsättning med stimulansbidrag. Meningsfull sysselsättning med stimulansbidrag är en alternativ insatsform skapad för ensamkommande som saknar fullständigt personnummer men som har fått ett beslut från Migrationsverket om beviljat undantag från arbetstillstånd (AT-UND). Denna insats trädde i kraft våren 2016 efter ett beslut taget i Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden. Syftet har varit att stimulera denna målgrupp till arbete och skapa förutsättningar för integration och meningsfullhet i deras vardag.⁵

En tydlig utmaning vad gäller målgruppen är ungdomar som innehar en kodad funktionsnedsättning som ungdomen inte informerar om, varken till sin skola eller vid ansökan om ferieplats. Då dessa inte omfattas av prioriteringsinsatser vid matchning så uppkommer istället oväntade utmaningar för handledarna under praktikperioden. Det mobila expertisstödet som Daglig verksamhet tidigare erbjudit kring denna målgrupp uteblev i år med anledning av Covid-19.

Matchning och anställning

Matchning- och anställningsarbete som vanligtvis pågår under perioden mars – maj är omfattande i sin karaktär med skarpa krav på tidsplanering och logistik.

I år sattes detta arbete igång så sent som i maj månad och ett nytt arbetssätt skulle tillämpas med hänsyn till kommunens restriktioner. En digital form för avtalsskrivning har inte funnits och gick inte att ta fram med kort varsel. Istället skickades anställningsbevis hem till ungdomarna för underskrift.

112 ungdomar som under matchningens gång blivit erbjudna platser inom ordinarie feriepraktik tackade nej och dessa platser erbjöds vidare till andra sökande, därav 957 erbjudna i år. Resultatet blev 845 ungdomar som var ute i feriepraktik under sommarperioden, 428 pojkar och 417 flickor. Fem platser gick inte att matcha om på grund av sent besked om avhopp.

Även närhetsaspekten var viktig att ta hänsyn till i matchningen med anledning av att minimera risken för smittspridning och lindra dess konsekvenser. En stor del av sökande blev erbjudna feriepraktik i sitt närområde. En åtgärd som enligt handledarundersökningen inte enbart minimerat en smittspridning utan även främjat samhörighet och ingett en positiv känsla för det egna närområdet.

I tabellen nedan visas en fördelning av sökande och de som jobbat per ålder och kommunal i förhållande till målgruppen.

Födelseår	Målgrupp		Sökande		Jobbat	
	Flicka	Pojke	Flicka	Pojke	Flicka	Pojke
2001 (Särskoleelev enl. tidigare prioriteringsbeslut) *	/	/	1	2	0	2
2002	549	605	221	179	74	72
2003	595	664	303	257	130	112
2004	585	646	313	342	213	242
Könsfördelning	1729	1915	838	780	417	428

⁵ Dnr AVUX/2016:51

Summa	3644	1618	845
--------------	-------------	-------------	------------

*Särskoleelever födda 2001 ingår inte i ordinarie målgrupp, men är inräknade i statistiken de ingått i den prioriterade gruppen 2020.

I tabellen nedan framgår antalet flickor och pojkar inom målgruppen fördelade per kommunal och kön. Inom parentes visas särskoleelever födda 2001. De ”övriga” avser ungdomar som under aktuell ansökningstid varit folkbokförda i Botkyrka men som av någon särskild anledning inte varit bosatta i Botkyrka eller flyttade från kommunen efter ansökningstiden.

Kommundel	Målgrupp		Sökande		Jobbat	
	<i>Flicka</i>	<i>Pojke</i>	<i>Flicka</i>	<i>Pojke</i>	<i>Flicka</i>	<i>Pojke</i>
Grödinge	87	82	31	24	13	12
Norsborg	779	832	404	364 (+2)	209	208 (+2)
Tullinge	378	456	168	167	85	86
Tumba	409	442	211 (+1)	189	101	100
Uttran	69	93	21	26	8	13
Övriga	7	10	2	8	1	7
<i>Könsfördelning</i>	<i>1729</i>	<i>1915</i>	<i>838</i>	<i>780</i>	<i>417</i>	<i>426 (+2)</i>
Summa	3644		1618		845	

☞ Arbetsgivararbete ☞

Krisledningsnämnden i Botkyrka kommun fattade i början av april månad ett beslut om att ordinarie feriepraktik som skulle innebära en målsättning på 1350 platser skulle ställs in och en ny form för feriepraktik skulle utredas. Ambitionen har varit att så många ungdomar inom den aktuella målgruppen som möjligt, trots förändrade förutsättningarna, ändå skulle få möjlighet till meningsfull sysselsättning under sommarlovet.

Som en följd till det nya beslutet gjordes en inventering av 141 arbetsställen som redan i början av året anmält intresse för att ta emot feriepraktikanter under sommarlovet. Syftet med detta var att kunna kartlägga de platser som, trots försvårade omständigheterna på grund av Covid-19, ändå skulle kunna fortsätta med sitt åtagande inom feriepraktik.

Åttiosju verksamheter fortsatte med sitt åtagande inom insatsen och har tillsammans bidragit med 850 platser. En gedigen vilja och ambition till att ge kommunens ungdomar sysselsättning under sommarlovet har drivit dessa arbetsplatser framåt, trots förändrade förutsättningar och stora utmaningar i att kunna erbjuda feriepraktik med ett kvalitativt innehåll och genomförbart upplägg. Nya koncept togs fram med väldigt kort varsel och har bland annat inneburit nya arbetsuppgifter, mindre arbetsgrupper, samt ett digitalt arbetssätt i stället för en fysisk arbetsplats.

Botkyrka kommun har haft övergripande personal- och arbetsmiljöansvar för feriepraktikanterna. Ett omfattande kommunikationsarbete genomfördes i syfte att ge arbetsplatserna och feriepraktikanterna uppdaterad information kring Covid-19, samt stötta arbetsplatserna i framtagning av nya arbetsuppgifter i relation till den rådande situationen.

Feriepraktik inom kommunens förvaltningar

Risk för spridning av Covid-19 samt begränsad möjlighet till att kunna erbjuda arbetsuppgifter som uppfyller krav på arbetsmiljö anpassad till den rådande situationen har varit några anledningar till att en del platser fallit bort.

Ett reviderat antal inom kommunens förvaltningar till följd av den rådande situationen har inneburit en minskning av platser med 63% jämfört med året innan:

Botkyrka kommun	Anmälda platser 2019	Anmälda platser 2020
avux	27	18
klf	40	0
kof	174	114
sbf	17	14
soc	2	0
tef	284	107
uf	123	57
vof	160	0
Totalt	827	310

Feriepraktik inom privata företag

Feriepraktikens syfte är att erbjuda meningsfull sysselsättning till ungdomar under sommarlovet och därmed bidra till att introducera och stärka ungdomens entré till arbetslivet på jämlika villkor. En viktig roll i detta arbete har det lokala näringslivet.

Analysen har visat att feriepraktik i näringsliv innebär kvalitativa platser utifrån att man tar emot det antal ungdomar som man anser sig ha möjlighet att erbjuda en bra praktikperiod till. Man erbjuder platser utifrån ett genomtänkt koncept där ungdomarna blir en viktig del.

En positiv effektiv har varit att platser hos privata aktörer genererar i större utsträckning möjlighet för ungdomarna att få fortsatt anställning efter sin feriepraktik. Exempelvis har butiker Dollarstore i Segeltorp och Pressbyrån i Tumba anställt feriepraktikanter efter avslutad praktikperiod.

I år anmäldes 83 platser från 9 olika företag, en ökning med 14 platser jämfört med året innan. Feriepraktikanterna fick arbeta inom butik/lager, produktion, samt café/restaurang.

Feriepraktik inom idéburna organisationer

Samarbetet med idéburna organisationer vad gäller ferieungdomar och i synnerhet de med särskilda behov sträcker sig flera år tillbaka genom olika former vilket har varit nödvändigt för att vi ska erbjuda kvalitativa och meningsfulla arbetsuppgifter.

Våren 2020 godkände Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden en överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap (IOP) mellan idéburna organisationer och Botkyrka kommun

i syfte att ge meningsfull feriepraktik för ungdomar med särskilda behov. Denna överenskommelse har inneburit ett fördjupat samarbete med idéburna organisationer kring att möta behov för de prioriterade målgrupperna avseende ungdomar med särskilda behov. Syftet har varit att stärka och utveckla Botkyrkas ungdomars möjligheter till delaktighet och inflytande i lokalsamhället på jämlika villkor.

IOP som samverkansform gör det möjligt för kommunen att ta tillvara på civilsamhällets unika roll, kunskap och erfarenhet. Partnerskapet bidrar till kommunens utvecklingsmål om jämlikt och socialt hållbart Botkyrka.

Genom IOP möjliggörs ett inkluderande arbete och det skapas förutsättningar för ett hållbart Botkyrka. Överenskommelsen bygger på att parterna tillsammans ansvarar för att förberedelse, genomförande och kvalitetsuppföljning görs och utvecklas. Utgångspunkten är att effektivisera arbetet kring ungdomar med särskilda behov och på så sätt skapa förutsättningar för dem att slutföra sin feriepraktik med goda resultat.

Våren 2020 tecknades en överenskommelse med 13 organisationer om idéburet offentliga partnerskapet (IOP) mellan Botkyrka kommun via Jobbcenter för en period om tre år med möjlighet till förlängning. Dessa samarbeten genererade ca 90 (50) kvalitativa platser för ungdomar med särskilda behov och har inneburit skraddarsydda arbetsuppgifter och utökat handledarstöd anpassat till de individuella behoven hos målgruppen.

Organisationer som detta år har verkat inom ramen för IOP bidrog med 183 kvalitativa platser varav 90 platser för ungdomar med särskilda behov. Överenskommelse om idéburet offentliga partnerskapet (IOP) tecknades med följande organisationer: Hela Människan Huddinge-Botkyrka-Salem, Studieförbundet Stockholms län, Inanna Familjeföreningen, Assyrien Kulturcenter Botkyrka, Hyresgästförening Alby, Teater Carpa EF, Botkyrka Kvinnoresurscenter, Botkyrka Pingstförsamling-Second Hand, ABF Botkyrka-Salem, The Good Talents, Tullinge Triangelpojkar Fotbollsklubb, Botkyrka Volontärcenter, samt Verdandi.

Likvärdig feriepraktikplats – barnrättsperspektiv

Botkyrka kommun och de organisationer som ingår i IOP, är överens om att de platser som erbjuds ungdomar med särskilda behov ska vara likvärdiga de som ungdomar utan särskilda behov får. Det är därför ytterst viktigt att vårt gemensamma perspektiv bygger på ett arbetssätt där ett integrerat arbete mellan ungdomar med särskilda behov och de utan, är normen. Detta innebär att de idéburna organisationer som erbjuder feriepraktikplatser till ungdomar med särskilda behov också ska ta emot feriepraktikanter utan särskilda behov. Partnerskapet bidrar till att en gymnasieungdom med särskilda behov får bättre möjlighet att stimuleras och få kvalitativt anpassat feriejobb tillsammans med andra ungdomar.

Likvärdig ersättningsmodell

Ersättningsmodellen utgår från en likvärdighet mellan organisationerna och innefattar en mervärdesinsats för ungdomar med särskilda behov. Det innebär att ersättningen ska bidra till kvalitativ handledning.

Principen för partnerskapet är att de idéburna organisationer som ingått överenskommelsen erbjuder i genomsnitt hälften av feriepraktikplatserna för respektive period till unga med behov av extra stöd. Ungdomarnas individuella behov av stöd avgör hur många feriepraktikplatser en organisation åtar sig att erbjuda.

Ersättningsmodellen bygger på det totala antalet kvalitativa platser som en IOP-organisation kan erbjuda, varav hälften av dessa ska vara reserverade för ungdomar med särskilda behov.

Ersättningsmodellens schablon är följande:

- 1–10 platser: 40 000 kr
- 11–20 platser: 80 000 kr
- Över 21 platser: 120 000 kr

Det har varit betydelsefullt att ersättningsmodellen är enkel och på förhand tydlig, så att ett åtagande inte innebär ökade administrativa kostnader för den idéburna organisationen som gör en stor frivilliginsats. Samma skäl gäller för kommunadministrationen, ersättningsmodellen ska inte generera extra administrativa resurser.

En gemensam utvärdering med dessa IOP-organisationer och Botkyrka kommun kommer att genomföras under hösten 2020.

Sammanställning av feriepraktikplatser per organisation

Trots risken för smittspridning av Covid-19 har det funnits ett gediget intresse hos lokala civilorganisationer och privata aktörer för årets feriepraktik, som tillsammans anordnade 345 feriepraktikplatser. Civilsamhället anmälde 259 platser totalt, varav 185 platser inom ramen för IOP Feriepraktik. Ett nittiotial gick till ungdomar med särskilda behov.

Statistik för föreningar här nedan omfattar samtliga organisationer som deltog i Feriepraktik 2020. En sammanställning över antalet platser inom ordinarie feriepraktik visas här nedan.

Organisation	Anmälda platser 2019	Anmälda platser 2020
Botkyrka kommun	827	310
Kommunala bolag och stiftelser	198	195
Förening/ Socialt företag	283	259
Privata företag	69	83
Statlig verksamhet	2	3
Totalt	1379	850

☞ Utvärdering Feriepraktik 2020 ☜

Utöver de 845 feriepraktikanter som arbetat inom ramen för ordinarie feriepraktik, har ytterligare 17 sökande till feriepraktik fått möjlighet till sysselsättning under sommarlovet genom en extra insats "Feriepraktik KAA". Utvärdering och resultat av denna insats kommer att presenteras i en separat rapport och ingår inte i nedanstående utvärdering och statistik.

För att möjliggöra uppföljningen av insatser och utvecklingsarbete så arbetar feriepraktiken med utvärderingsenkäter för ungdomar och handledare. Syftet med detta är att synliggöra kvalitet och identifiera faktorer som har påverkat, samt kunna se hur resultaten ser ut i förhållande till uppdraget och politiska målen.

Avtalsskrivning för ungdomar, som tidigare anordnats på en fysisk plats, ersattes i år med ett omfattande brevutskick till ungdomarnas folkbokföringsadress. Brevet innehöll bland annat ett anställningsavtal och broschyr med information kring feriepraktik. 82% av de feriepraktikanter som svarat på enkäten har varit nöjda med tillhandahållen information.

Handledarträff för handledare inom feriepraktik erbjöds till handledarna som en digital version genom Teams. Enstaka informationsgenomgångar genomfördes på plats utifrån önskemålet från arbetsplatsen.

Samarbetet inom förvaltningen kring förstärkt stöd för ungdomar med särskilda behov uppehölls i år på grund av risk för smitta bland personal och brukare på Daglig verksamhet.

Handledning

Handledarens roll är att, genom sin yrkesskicklighet och förmåga, lära ut och stimulera till en god arbetsprestation hos ungdomarna i gruppen. Handledarens ansvar ligger i att genom en god planering och bra introduktion skapa goda förutsättningar för en meningsfull praktikperiod. Handledaren är den första riktiga kontakten med yrkeslivet och kan i stort sett påverka ungdomarnas bild av yrket, arbetslivet och kommunen som varumärke och arbetsgivare.

Utvärdering av handledarnas nöjdhet

Återkoppling från arbetsplatser som tagit emot feriepraktikanter är en viktig del i utvecklingsarbetet.

Enkäten skickades till 88 (176) handledare på 87 (157) olika arbetsställen, varav 63 % svarade. Det är en ökning med 2 % jämfört med föregående år.

Frågor som skulle besvaras handlade bland annat om handledarroll, kommunikation och information, matchning samt arbetssättet utifrån den rådande Covid-19 situationen.

I sin helhet har feriepraktiken fungerat bra. 93 % av alla handledare som har svarat på enkäten har varit nöjda med feriepraktik. Feriepraktik anses vara en betydelsefull insats som ger ungdomarna arbetserfarenheter och större arbetsmöjligheter i framtiden.

Regelbundna besök hos arbetsplatser under sommarperioden kan ha bidragit till en hög nöjdhetsgrad på 97 % på frågan om tillgänglighet. 97 % har varit nöjda med information som de har tillhandahållits gällande feriepraktik och Covid-19.

42 % anser inte att pandemin medfört några förändringar i deras arbete med ungdomarna. Detta utmärker sig särskilt inom arbetsområden där ungdomarna arbetat utomhus samt i de sammanhang där verksamheterna sedan tidigare har haft ett utarbetat arbetssätt anpassat till den nya Corona situationen. Exempel på sådana är inom barnomsorg, idrott, trädgårdsskötsel och fritidsgårdsverksamhet.

För en del arbetsplatser har de förändrade förutsättningarna däremot inneburit en omställning i arbetssättet och arbetsuppgifterna för feriepraktik. Ett digitalt arbetsrum ersatte den fysiska arbetsplatsen, vilket i sin tur krävde en ny planering och ett nytt tänk kring innehållet och upplägget.

Feriepraktikanter

Genom att ungdomar redan under gymnasietiden erbjuds möjlighet att få arbetslivserfarenhet genom feriepraktik stärks deras möjligheter för ett framtida inträde på arbetsmarknaden.

Botkyrka kommuns feriepraktiksatsning ska ha en utformning och ett innehåll som garanterar varje ungdom en meningsfull praktikperiod på jämlika villkor.

Feriepraktik har genomgått en enorm omställning i år med anledning av Covid-19. Hur har årets feriepraktikanter som arbetat inom ramen för ordinarie uppdrag upplevt sin feriepraktik har bland annat utvärderats genom en enkätundersökning.

Utvärdering av feriepraktikanternas nöjdhet

Med syfte att få högre svarsfrekvens och därmed möjliggöra en mer kvalitativ analys av enkätsvaren gjordes utskicket till feriepraktikanter via sms vid tre olika tillfällen sista feriepraktikveckan.

Enkäten skickades till 850 feriepraktikanter sista veckan i praktikperioden. Utvärderingen genomfördes under arbetstiden, som resulterade i en svarsfrekvens på 61%. Feriepraktikanterna kunde svara på frågor kring nöjdhet, information, handledning, arbetsuppgifter, samt trygghetsupplevelse i förhållande till smittorisk under den rådande Covid-19 pandemin.

Feriepraktiken hade ett mål för 2020 på 80 % nöjdhet bland ferieungdomarna. Enkätundersökningen visade ett resultat motsvarande 85 % vilket är väldigt positivt. Däremot får vi ta med i beräkningen att det är färre deltagare i undersökningen än tidigare år. Med en större volym blir träffsäkerhet ännu bättre.

Några åtgärder som kan ha påverkat positivt:

- Ett nytt arbetssätt som tillämpats i arbetet med feriepraktikanterna med anledning av pandemin som uppfattats positivt av ungdomarna
- Förstärkt informationsdel med korta, informativa, filmer på feriepraktikens hemsida. 82 % av feriepraktikanterna var nöjda med informationen.
- Regelbundna besök hos arbetsplatser under sommarperioden
- Förstärkt stöd och förstärkta samarbeten med idéburna organisationer (IOP Feriepraktik) i arbetet med ungdomar inom de prioriterade grupperna

Covid-19 har inneburit en stor omställning för arbetsplatser som i år erbjudit feriepraktik. Hänsyn togs till antalet ungdomar i gruppen, anpassade arbetsuppgifter utifrån de rådande restriktionerna, samt den fysiska arbetsplatsen. Resultatet blev 81% positiva svar på frågan om hur trygg feriepraktikanterna upplevde sin arbetsplats i förhållande till smittorisken.

Covid-19 påverkade även kvaliteten i arbetsuppgifterna vilket också framgick utifrån de svar som feriepraktikanterna lämnat i enkäten. 76 % av de som svarat har varit nöjda med arbetsuppgifterna.

Av enkätsvaren framgår att det finns ett visst missnöje kring lön, arbetsuppgifter, samt bemötande.

☞ Utvecklingsarbete 2021 ☞

En rad kvalitetsåtgärder behöver vidtas inför kommande år för att effektivisera och kvalitetssäkra uppdraget ytterligare.

Beredskapsplan 2021

Vi ser det som nödvändigt att lärdomar vi har gjort utifrån de förutsättningar vi haft med Covid-19 används som underlag i framtagning av en beredskapsplan inför 2021. Dialog kring fördelning av resurser i form av personal, ekonomi, utrustning av olika slag, samt beredning av åtgärder och arbetsmetoder i syfte att minimera negativa konsekvenser som uppstår på grund av pandemi behöver föras på ledningsnivå.

IOP Feriepraktik

Samarbetsformen IOP har visat sig vara effektiv i arbetet kring ungdomar med särskilda behov. Tack vare utökad handledastöd och skräddarsydda arbetsuppgifter inom IOP blev feriepraktik en positiv upplevelse för denna målgrupp.

IOP som samverkansform gör det också möjligt för arbetsmarknads- och vuxenutbildningsförvaltningen att ta tillvara på civilsamhällets unika roll, kunskap och erfarenhet. Partnerskapet bidrar till kommunens utvecklingsmål om jämlikt och socialt hållbart Botkyrka.

Huvudparten av arbetsplatser som anordnar feriepraktik saknar förutsättningar, kunskap och resurser för att handleda ungdomar från den prioriterade gruppen. Detta har i många fall lett till konflikter i grupperna och fler avhopp. Fortsatt samarbete med idéburna organisationer är därför en viktig förutsättning för kvalitetssäkring och anpassning av feriepraktikplatser för denna målgrupp.

För att vi i fortsättningen ska kunna möta behov för de prioriterade målgrupperna avseende ungdomar med särskilda behov är det av stor vikt att vi även nästa år fortsätter med denna samarbetsform.

Undersökning av möjlighet till digitalisering av tidrapportering och avtalsskrivning

Inom ramen för det fortsatta utvecklings- och effektiviseringsarbetet kommer feriepraktiken under kommande period undersöka möjligheten till att digitalisera ungdomarnas tidrapportering samt avtalsskrivning.

Digitalisering av tidrapportering och avtalsskrivning innebär en omställning i hantering av dessa tjänster och en systemutveckling där en sammankoppling av flera olika arbetssystem behöver ske. Dessutom behöver den information som finns tillgänglig i systemen begränsas utifrån de behov som finns. Det innebär alltså ett större processarbete med flera parter inblandade som vi påbörjar hösten 2020.

Gemensamt åtagande för kommunens förvaltningar 2021

2017 utreddes volymen av feriepraktiken. Det beslut som arbetsmarknads- och vuxenutbildning tog var att erbjuda 1350 platser med en särskild prioriteringsordning för ungdomar med särskilda behov.⁶ Det beslutet kvarstår. Kommunen hittills har volymmässigt tagit emot flest antal feriepraktikanter. När Covid-19 slog till minskades plötsligt kommunens platser med knappt två tredjedelar. Samtidigt bibehöll andra aktörer samma antal platser sen tidigare.

Inför 2021 är det betydelsefullt att kommunen återigen tar ett gemensamt ansvar och åtagande för feriepraktikplatser. Om färre antal platser i kommunen behöver vi hitta fler hos andra aktörer. Vi behöver också säkerställa att aktörer kan erbjuda handledning med god kvalitet. Det kan betyda att arbetsgivaren behöver anställa handledare enkom för att ansvara för sommarjobb. Om arbetsmarknadsläget är lika svårt nästa sommar för ungdomar är det särskilt viktigt att kunna bibehålla en hög volym med god kvalitet och erbjuda ungdomar feriejobb.

Extrainsatt feriepraktik 2020

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningen och kultur- och fritidsförvaltningen genomförde i samarbete med fyra föreningar i Botkyrka en extrainsatt feriepraktik särskilt riktad till ungdomar inom kommunens aktivitetsansvar (KAA). De fyra föreningarna var Fittja IF, Syrianska scoutkåren, Hela människan och Tullinge fotboll.

Upplägget var så att föreningarna stod för skapandet av arbetsuppgifter samt handledning och KAA stod för att hitta ungdomar inom målgruppen som var intresserade av att ha feriepraktik samt hantering av avtal.

De arbetsuppgifter som feriepraktikanterna skulle utföra bestod av aktiviteter anordnade av föreningarna för barn och unga samt även arbete som parkeringsvakter vid badplatser. Syftet var att dels bidra till fler aktiviteter under sommaren då fler än vanligt till följd av Corona pandemin förväntades spendera sommaren hemma samt att erbjuda ett komplement till ordinarie feriepraktik som av samma anledning fick en mindre omfattning än planerat. På detta sätt fick fler ungdomar möjligheten till feriepraktik.

Feriepraktiken pågick under två omgångar på tre veckor vardera enligt samma rutiner som den ordinarie feriepraktik som Botkyrka kommun årligen anordnar.

Totalt deltog 83 ungdomar inom den extrainsatta feriepraktiken och totalt 18 handledare hos föreningarna.

Utvärdering – deltagare

En enkät skickades ut till de ungdomar som deltagit i den extrainsatta feriepraktiken och följande kan redovisas från denna:

Svarsfrekvensen är mycket låg, endast 12 ungdomar (14 %) har svarat på utvärderingsenkäten.

⁶ Dnr AVUX/2016:90

Ungdomarna är nöjda med kontakten och hjälpen de har fått från coacher/Studie och yrkesvägledare på Jobbcenter och Albys hjärta. 75 % uppger att de är mycket nöjda och 25 % är nöjda.

Ungdomarna är även nöjda med den handledning de har fått hos föreningarna. 92% uppger att de är mycket nöjda medan 8% är något missnöjda.

100% av ungdomarna är nöjda med sina arbetsuppgifter, varav 75 % är mycket nöjda.

Samtliga ungdomar som svarat på enkäten uppger också att de upplevde sin arbetsplats som trygg i förhållande till smittorisken för covid-19.

92 % uppger att de är mycket nöjda med sin feriepraktik och 8 % uppger att de är nöjda.

Utvärdering – handledare

Även handledarna fick möjlighet att svara på en enkät och från denna kan följande redovisas:

Bland handledarna har 10 personer (55 %) svarat på enkäten.

Samtliga handledare uppger att det var första gången som de var handledare för feriepraktik. 80 % uppger att de fick information om vad det innebär att vara handledare både skriftligt och muntligt. 20 % uppger att de endast fick denna information muntligt.

60 % av handledarna uppger att de någon gång under perioderna har varit i kontakt med Jobbcenter/Albys hjärta och 83 % av dem upplevde att det var en bra kontakt.

När det gäller handledarnas oro inför risken att bli smittad av covid-19 i samband med feriepraktiken uppger 70% att de inte har haft en sådan oro medan 30 % vid något tillfälle känt en oro för smittorisk.

På frågan om hur nöjda handledarna är med feriepraktiken som helhet svarar 40 % att de är nöjda eller mycket nöjda. Bland annat har man tyckt att det har varit lärorikt och kul att vara handledare och att man gärna gör det igen och att man är nöjd med samarbetet. Tyvärr är 60% inte helt nöjda. De skäl som anges för missnöje uppges bli vara bristande information om målgruppen och kort om tid för förberedelse av insatsen.

Förbättringsområde

Det statliga uppdraget kom sent och vi har gjort det absolut mesta och bästa med rådande förutsättningar för att kunna genomföra uppdraget. Den största utmaningen har varit ont om tid för förberedelse och matcha ungdomarna. Vi hoppas att denna möjlighet för KAA-ungdomar återkommer som en del i den ordinarie feriepraktiken så att vi får tid till förberedelse och matchning.

Slutsats

Den extrainsatta feriepraktiken har bidragit positivt till det uppsökande arbetet inom KAA-uppdraget. Vi fick ett konkret erbjudande till ungdomar som annars kanske hade gått sysslolösa under sommaren. Tack vare denna insats har vi fått möjligheten att ta nya kontakter med ungdomar samt etablera en grund för fortsatt planering inom uppdraget.

Slutsatsen är att det är mycket positivt att kunna erbjuda denna målgrupp en meningsfull sysselsättning under sommaren, dels för KAA kunde förstärka sitt erbjudande men framför allt för de ungdomar som fick ett sommarjobb och erfarenheter trots de utmaningar som vi har i samband med Coronapandemin i samhället



2

Remiss av Kommuners medverkan i den statliga arbetsmarknadspolitiken (AVUX/2020:56)

Förslag till beslut

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden godkänner remissvaret och överlämnar det till Arbetsmarknadsdepartementet som kommunens svar på regeringens remiss av betänkande Kommuner som utförare av tjänster åt Arbetsförmedlingen (A2020/01492/A).

Sammanfattning

Botkyrka kommun anser att utredningens innehållsmässiga förslag och bedömningar är relevanta. Vi instämmer i förslagen till regeländringar. I remissvaret lämnar vi några synpunkter som vi ser väsentliga för att Botkyrka kommun kan utföra arbetsmarknadstjänster i samarbete med Arbetsförmedlingen.

**Referens**

Christina Grefveberg

christina.grefveberg@botkyrka.se

MottagareArbetsmarknads- och
vuxenutbildningsnämnden

Remiss av Kommuners medverkan i den statliga arbetsmarknadspolitiken (SOU 2020:41)

Diarienummer: AVUX/2020:56

Förslag till beslut

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden godkänner remissvaret och överlämnar det till Arbetsmarknadsdepartementet som kommunens svar på regeringens remiss av betänkande Kommuner som utförare av tjänster åt Arbetsförmedlingen (A2020/01492/A).

Sammanfattning

Botkyrka kommun anser att utredningens innehållsmässiga förslag och bedömningar är relevanta. Vi instämmer i förslagen till regeländringar. I remissvaret lämnar vi några synpunkter som vi ser väsentliga för att Botkyrka kommun kan utföra arbetsmarknadstjänster i samarbete med Arbetsförmedlingen.

Ärendet

Botkyrka kommun har fått i uppdrag att svara på regeringens betänkande av utredningen om kommuners medverkan i den statliga arbetsmarknadspolitiken (SOU 2020:41). Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsförvaltningen har utrett betänkandet. Vi har hämtat in synpunkter från juridiska enheten och upphandlingsenheten vid kommunledningsförvaltningen samt socialförvaltningen.

I november 2019 gav Regeringen en särskild utredare i uppdrag att analysera vissa frågor kring kommunernas roll i den statliga arbetsmarknadspolitiken där Arbetsförmedlingen reformeras och fristående aktörer ska matcha och rusta arbetssökande för de lediga jobben.



Utredningens fokus har varit att analysera och bedöma om det är tillåtet för kommuner att leverera arbetsmarknadspolitiska insatser på uppdrag av och med ersättning från Arbetsförmedlingen inom nuvarande regelverk. Utredningen ska också ha analyserat och bedömt förutsättningar för och konsekvenserna av att kommunerna levererar eller tillhandahåller arbetsmarknadspolitiska insatser på uppdrag av Arbetsförmedlingen.

Utredningen konstaterar att många kommuner har redan relativt omfattande arbetsmarknadsverksamhet, men skillnader mellan kommuner är stora. Hur förutsättningarna ser ut i praktiken beror på vilken typ av tjänst som Arbetsförmedlingen uppdrar åt en kommun att genomföra. Genom kommunernas socialpolitiska ansvar och erfarenhet, menar utredaren att det ligger närmast till hands för kommuner att bidra med rustande insatser av arbetslösa. Det vill säga olika sorters stöd som syftar till att arbetssökande ska kunna närma sig ett arbete eller en utbildning.

Kommunernas befogenheter inom arbetsmarknadsområdet

Kommunerna har allmänt intresse av att främja sysselsättningen i kommunen och hålla uppe skattekraften. Lokaliseringsprincipen begränsar kommunernas möjlighet agera för andra än kommunmedlemmarna och det lokala näringslivet. För vissa typer av åtgärder kan det vara förenligt enligt kommunallagen med likställighetsprincipen. Till exempel att kommunen agerar stöd för arbetslösa, särskilt om de delas in i olika grupper. Kommunerna har både möjligheter och ett antal skyldigheter enligt annan lagstiftning av betydelse för arbetsmarknadspolitiken, bland annat ansvaret för dem som befinner sig långt ifrån arbetsmarknaden. Exempelvis har kommunerna skyldiga att främja enskildas rätt till arbete, med stöd av Socialtjänstlagen (2001:452).

Utredningen bedömer att det inte finns tillräckligt stöd för att det endast är en uppgift för staten att tillhandahålla arbetsmarknadsåtgärder. Utredningen bedömer också att kommunerna har befogenheter på arbetsmarknadsområdet med stöd av regler och även ha befogenheter att vara leverantör åt Arbetsförmedlingen. Det finns därför inget som hindrar kommunerna att engagera sig på arbetsmarknadsområdet. Däremot i vilken utsträckning kommuner får vara verksamhet måste prövas i varje fall genom laglighetsprövning av det kommunala beslut som reglerar engagemanget.

Arbetsförmedlingens möjligheter som uppdragsgivare

Utredningen bedömer att Arbetsförmedlingen kan upphandla arbetsmarknadstjänster från kommunerna enligt Lagen om offentlig upphandling (LOU). När kommunerna deltar i Arbetsförmedlingens upphandlingar ska de behandlas på samma sätt som andra leverantörer. Arbetsförmedlingen kan också tillämpa lagen om valfrihet hos Arbetsförmedlingen (LOVA). Arbetsförmedlingen kan vända sig direkt till en kommun när en upphandling har genomförts och inga anbud eller inga lämpliga anbud har kommit in. Det finns också andra sätt att lämna uppdrag med ersättning till kommunen exempelvis att samarbeta för att nå gemensamma mål. Det är också möjligt för Arbetsförmedlingen att få tjänster utförda av kommunerna genom bidragsfinansiering.



Kommunerna som utförare av arbetsmarknadstjänster

Under förutsättning att kommunen kan bedriva den tjänst som upphandlas av Arbetsförmedlingen finns det inga hinder för kommunen att delta som anbudsgivare. För detta krävs inga lagändringar. Samtidigt innebär rollen att olika svårigheter som att vara konkurrensneutral och att inte med egna skattemedel gynna en egen företagsverksamhet för att påverka prisbilden. Det finns också risk för att omfattningen av kommunens verksamhet kan göra att de får konkurrensfördelar.

Förbättrade förutsättningar för kommuners medverkan

Utredningen föreslår att kommunernas uppgifter enligt lagen om arbetslöshetsnämnd inkluderas i lagen om vissa kommunala befogenheter tillsammans med andra befogenheter utvidga dessa i bestämmelser. Syftet är att förtydliga kommunernas egna befogenheter på arbetsmarknadsområdet. I samma lag tydliggörs även att kommuner inom sina befogenheter får anordna aktiviteter för deltagare i arbetsmarknadspolitiska åtgärder på uppdrag av och med ersättning från Arbetsförmedlingen i konkurrens med andra leverantörer.

Utredningen föreslår också ett förtydligande att det vissa fall får ingå ersättning när kommuner anordnar aktiviteter för deltagare i arbetsmarknadspolitiska åtgärder på uppdrag av Arbetsförmedlingen då det inte finns någon konkurrens. De kan bland annat användas vid överenskommelse mellan Arbetsförmedlingen och en kommun då tillhandahållandet annars skulle vara otillräcklig. I dessa fall kan kommunerna ges ytterligare befogenheter utöver dem som de redan har. I de fallen görs inga undantag från kommunallagens bestämmelser.

Utredningen föreslår även att LOVA ska förtydligas samt samarbeten mellan Arbetsförmedlingen och kommuner enligt LOU bör regleras i förordning samt att en myndighet bör ges i uppdrag att ge vägledning om offentliga aktörer som leverantörer och kommunernas medverkan i den statliga arbetsmarknadspolitiken bör följas upp av en statlig myndighet.

Konsekvenser av kommuners medverkan

Utredningens analys är att kommun som utför tjänster på uppdrag av och med Arbetsförmedlingen som konkurrent inom LOV eller LOU, eller inom ett samarbete, påverkar i grunden inte ansvarsfördelningen mellan stat och kommun. Det kan finnas konkurrenssituation när kommuner medverkar inom LOV eller LOU och som kan inverka på privata aktörer. Samtidigt kan det finnas fördelar med att kommunerna i ökad utsträckning medverkar i den statliga arbetsmarknadspolitiken. Arbetsmarknadsinsatser kan öka tillgängligheten för alla grupper av arbetssökande och sökande i hela landet, om kommuner utför tjänster på uppdrag av Arbetsförmedlingen. En fördel är också lokal anpassningen. Men utredningen bedömer att den geografiska och yrkesmässiga rörlighet hämmas då kommuners perspektiv på kompetensförsörjning är lokalt. Kommunernas förutsättningar varierar.

**Författningsförslag som påverkas**

Utredningen föreslår ändringar i lag (2009:47) om vissa kommunala befogenheter, lag (2020:536) om valfrihet hos Arbetsförmedlingen samt upphävande av lagen (1944:475) om arbetslöshetsnämnd. Ändringarna föreslås träda i kraft 1 januari 2022.

Botkyrka kommuns särskilda synpunkter

I yttrandet till regeringen (se bilaga) lämnar vi ytterligare synpunkter.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Utredningens förslag får inga ekonomiska konsekvenser.

Marie-Louise Khan-Tamakloe

Arbetsmarknadsdirektör

Kerstin Berglund

Verksamhetschef

Bilagor

- Yttrande Kommuner som utförare av tjänster åt Arbetsförmedlingen
- Betänkandet Kommuner som utförare av tjänster åt Arbetsförmedlingen (SOU 2020:41)

Expedieras till

Kommunstyrelsen

Arbetsmarknadsdepartementet, Regeringen

**Referens****Mottagare**

Arbetsmarknadsdepartementet

Remissvar – SOU 2020:41 Kommuner som utförare av tjänster åt Arbetsförmedlingen (dnr A2020/01492/A)

Sammanfattning

Botkyrka kommun har tagit del av betänkandet *Kommuner som utförare av tjänster åt Arbetsförmedlingen* (SOU 2020:41).

Botkyrka kommun anser att utredningens innehållsmässiga förslag och bedömningar är relevanta. Vi instämmer i förslagen till regeländringar som utredaren föreslår.

Vi anser dock att kommunen i huvudsak ska kunna ingå samarbetsavtal med Arbetsförmedlingen och att vi utför insatser/åtgärder utifrån behov från specifika målgrupper av Botkyrkabor. Vi anser att kommunen som leverantör av tjänster till Arbetsförmedlingen som beställare enligt lagen om offentlig upphandling, kan innebära att Arbetsförmedlingen troligtvis inte kan anvisa personer som behöver ett större samordnat stöd till en kommun, vilket innebär en risk att det finns invånare som inte får tillräckligt stöd.

Vi ser även att det finns en risk att vi inte enbart kan arbeta med Botkyrkas invånare men även att kommunens verksamhet kan få konkurrensfördelar mot dom privata aktörerna

Inom ramen för bindande samarbetsavtal är det av vikt att det säkerställs att kommunen får ersättning för sina tjänster. Men även viktigt att tillvarata kommunens upparbetade kompetens kring unga och personer långt ifrån arbetsmarknaden, de flesta i behov av försörjningsstöd.

Nedan lämnar vi ytterligare synpunkter på bedömningarna av förslagen.

Arbetsförmedlingen ska reformeras

Kapitel 3.1: Den reformering som Arbetsförmedlingen har påbörjat påverkar i högsta grad Botkyrka kommun. Deltagare i kommunal insats hänvisas till privata aktörer och tvingas avbryta insatsen för att fortfarande kunna vara inskrivna på arbetsförmedlingen. Kommunen har redan sett en tendens kring ett ökat digitalt utanförskap som Arbetsförmedlingens nya reform innebär.



På grund av Arbetsförmedlingens reformering tar det även längre tid för kommunens primära målgrupper som står långt ifrån arbetsmarknaden att få stöd till arbete. En stor del av de individer som är beroende av försörjningsstöd tillhör den målgruppen.

Detta ställer ökade krav på samarbete mellan kommunen och den lokala Arbetsförmedlingen så att kommunen kan på ett adekvat sätt vara utförare av olika insatser samt utföra kommunens egna åtaganden effektivt.

Arbetsförmedlingen som möjlig beställare

Kapitel 4.1 och 4.3: Vi gör samma bedömning som utredaren att kommuner kan vara leverantör av arbetsmarknadstjänster till Arbetsförmedlingen enligt LOU och LOV.

Däremot menar vi att kommun som leverantör av tjänst på en kommersiell marknad enligt LOU, inte är det mest optimala för de samhällsutmaningar som vi har i Botkyrka kommun då kommunens uppdrag riktar sig till Botkyrkas invånare i första hand.

I ett upphandlingsförfarande ställer myndigheten krav på leverantörer men kommunen har ett bredare samhällsuppdrag. Det är väsentligt när det gäller välfärdstjänster att kommunen kan agera utifrån både kommunens egna myndighetsuppdrag och inriktning för att bidra till ett hållbart arbetsliv och självförsörjande medborgare. Detta sker bäst i samarbete med bland annat Arbetsförmedlingen och andra aktörer. Det är därför olyckligt om Arbetsförmedlingen gör en tolkning av regelverket som nu sker på lokal och regional nivå, att allt ska ske genom upphandlingsförfarande. Vi menar att Regeringen behöver ge tydligare uppdrag om tvingande samarbetsavtal med finansiering mellan Arbetsförmedlingen och kommunerna.

Det är väsentligt att de ekonomiska villkoren kan regleras oavsett form när kommunen utför kompletterande arbetsmarknadstjänster i samarbetsavtal med Arbetsförmedlingen. I ett avtal bidrar parterna med olika insatser. Vi menar därför att Arbetsförmedlingen ska fortsätta ha fokus på att ge kommuner i uppdrag att utföra arbetsmarknadstjänster inom ett samarbetsavtal mellan upphandlade myndigheter för att uppnå gemensamma mål. Ett sådant avtal ska kunna finansieras med medel från Arbetsförmedlingen, förutsatt att övriga villkor är uppfyllda. Det så kallade Hamburgsamarbetet innebär just ett sådant undantag för upphandlingsplikten.

Kommunen som utförare av arbetsmarknadstjänster

Kapitel 6.1: För Botkyrka är det olika former av samarbeten formaliserade i samarbetsavtal eller överenskommelser, mellan Arbetsförmedlingen och kommunen som är väsentligt för att uppfylla våra åtaganden till invånare. Ofta sker samarbeten med ytterligare aktörer i kommunen som exempelvis idéburna organisationer och samordningsförbunden. Hänsyn tas till vilken målgrupp som är i störst behov av insatser där kommunen som part kan bidra. Det är i det samarbetet mellan oss olika aktörer vi kan nå bäst effekt för invånare i Botkyrka kommun.



Kapitel 6.3: Vi bedömer att kommunerna bör kunna få mer samordnande ansvar för vissa insatser för arbetssökande och att en sådan reglering bör ske i lag. Det stora systemskifte som Arbetsförmedlingen samtidigt genomför innebär att de målgrupper som har svårast att hantera effekterna av detta får sämre möjligheter till att snabbare nå ett hållbart arbetsliv. På kommunnivå märker vi av långa handlungstider och långsamma beslut som är till nackdel för individen för att kunna arbeta proaktivt med deltagaren. För att åtgärda detta skulle kommunen för vissa insatser kunna ha ansvaret för samordningen. En fördjupad utredning med särskilda överväganden är därför önskvärt.

För Botkyrka kommun

Ing-Marie Viklund

Ordförande

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden



3

Ta fram åtgärds paket för att motverka ett ökande utanförskap för unga till följd av Coronapandemin (AVUX/2020:54)

Förslag till beslut

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden beslutar att genomföra satsningen Botkyrka ungdomsjobb under förutsättningen att kommunstyrelsen beslutar om finansiering.

Sammanfattning

Till grund för förslagen ligger en omvärldsanalys från andra kommuner samt erfarenheter från satsningar inom Jobbcenter.

Ungdomsarbetslösheten ökar. Hundra ungdomar får genom satsningen möjlighet till arbete i kombination med studier/kompetensutveckling och den egenmakt och framtidstro det leder till. I förlängningen leder satsningen till ett självständigt liv.

Satsning: Botkyrka ungdomsjobb

Mål: Minst 80 % av ungdomarna kommer i jobb eller studier efter avslutat ungdomsjobb.

- Riktat sig till unga personer, 20–29 år som uppbär försörjningsstöd eller finns inom mörkertalet.
- 100 jobb med start i november 2020.
- Ungdomen studerar eller deltar i annan kompetensutveckling del av arbetstiden.
- Inleds med arbetspraktik fyra veckor med bibehållet försörjningsstöd eller om möjligt annan ersättning från Arbetsförmedlingen.
- Anställning 6 månader med en månadslön om 18 000 kronor.
- Initial kostnad för Botkyrka Kommun 12 miljoner kronor.



- Motsvarande kostnad för försörjningsstöd skulle vara ca 4,8 miljoner kronor.

Utvärdering genomförs av extern utvärderare. Resultatet följs upp direkt efter avslutad insats och 6 månader efter avslutad insats.

**Referens**

Chanette Andersson

Kerstin Berglund

Lars Brandin

Mottagare

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden

Ta fram åtgärdspaket för att motverka ett ökande utanförskap för unga till följd av Coronapandemin

Diarienummer: AVUX/2020:54

Förslag till beslut

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden beslutar att genomföra satsningen Botkyrka ungdomsjobb under förutsättningen att kommunstyrelsen beslutar om finansiering.

Sammanfattning

Till grund för förslagen ligger en omvärldsanalys från andra kommuner samt erfarenheter från satsningar inom Jobbcenter.

Ungdomsarbetslösheten ökar. Hundra ungdomar får genom satsningen möjlighet till arbete i kombination med studier/kompetensutveckling och den egenmakt och framtidstro det leder till. I förlängningen leder satsningen till ett självständigt liv.

Satsning: Botkyrka ungdomsjobb

Mål: Minst 80 % av ungdomarna kommer i jobb eller studier efter avslutat ungdomsjobb.

- Riktat sig till unga personer, 20–29 år som uppstår försörjningsstöd eller finns inom mörkertalet.
- 100 jobb med start i november 2020.
- Ungdomen studerar eller deltar i annan kompetensutveckling del av arbetstiden.
- Inleds med arbetspraktik fyra veckor med bibehållet försörjningsstöd eller om möjligt annan ersättning från Arbetsförmedlingen.
- Anställning 6 månader med en månadslön om 18 000 kronor.
- Initial kostnad för Botkyrka Kommun 12 miljoner kronor.
- Motsvarande kostnad för försörjningsstöd skulle vara ca 4,8 miljoner kronor.

Utvärdering genomförs av extern utvärderare. Resultatet följs upp direkt efter avslutad insats och 6 månader efter avslutad insats.



Ärendet

I Botkyrka ökar ungdomsarbetslösheten, framförallt på grund av den rådande pandemin, men också som en konsekvens av Arbetsförmedlingens omställningsarbete. Fler ungdomar måste få möjlighet till ett självständigt liv, inkludering i samhället, stärkt självförtroende, ett bättre mående och framtidstro. På sikt skapar det ett bättre samhälle.

Botkyrka kommun satsar på 100 jobb för unga, Botkyrka ungdomsjobb. Jobben riktar sig till unga personer, 20–29 år, med fokus på de som uppbär försörjningsstöd, men också personer som finns inom det så kallade mörkertalet, dvs unga som varken arbetar eller studerar och inte är inskrivna på arbetsförmedlingen eller i kommunens verksamheter.

Matchning av ungdomen, inför erbjudanden om ungdomsjobb, görs av jobbcoach och studie- och yrkesvägledare tillsammans med ungdomen utifrån intresse. Ungdomarna erbjuds först arbetspraktik i fyra veckor och därefter, om det faller väl ut, övergår praktiken till ett jobb med lön på praktikplatsen i kommunen, civilsamhället eller på företag. Om arbetsplatsen eller yrkesområdet inte fungerar för ungdomen eller arbetsplatsen ska en ny matchning göras.

Under anställningstiden erhåller ungdomen en månadslön om 18 000 kronor. Lön utgår ej under praktikveckorna. Om ungdomen uppbär försörjningsstöd kan detta utgå under arbetsprövningen/praktiken.

En förutsättning för ett ungdomsjobb är att ungdomen studerar eller deltar i kompetensutveckling viss del av arbetstiden alternativt deltar i annan verksamhet som kan verka positivt för hens personliga utveckling. I vilken form och omfattning utreds individuellt. Bedömning och beslut görs i samarbete mellan ungdomen, jobbcoach och studie- och yrkesvägledare.

Ungdomen uppmuntras att studera inom ungdomsjobbets yrkesområde via yrkesvux eller andra kortare utbildningar som effektivt kan etablera ungdomen på arbetsmarknaden. I kartläggning och matchning ska hänsyn tas till yrkesområden där det finns stora kompetensförsörjningsbehov.

Om erforderliga beslut fattas genomförs 100 ungdomsjobb från november 2020 till och med 2021. Syftet är att öka ungdomars framtida anställningsbarhet genom erfarenhet på arbetsplatsen, kompetensutveckling/utbildning och referenser. Efter genomfört ungdomsjobb är målet att minst 80 % av ungdomarna har etablerats i arbete eller fortsatta studier.

Satsningen utvärderas av en extern part med erfarenhet att göra ett socialt och ekonomiskt bokslut. Resultatet ska även följas upp sex månader efter avslutat ungdomsjobb.

**Ekonomiska konsekvenser av beslutet**

De ekonomiska förutsättningarna nedan redovisar endast behov utöver befintlig ram för berörda verksamheter.

Varje ungdomsjobb avser fyra veckors praktik och därefter sex månaders anställning, totalt sju månader. För de första fyra praktikveckorna utgår ingen lön. Dock kan försörjningsstöd fortsatt utgå eller eventuellt annan ersättning från Arbetsförmedlingen.

Uppskattat finansieringsbehov ungdomsjobb

Insats	Antal	Kostnad (mnkr)
Extratjänst	20	3,1
Nystartsjobb	50	15,4
Osubventionerade jobb	30	4,5
Netto		23

Intäkter/finansiering		Intäkt (mnkr)
Arbetsförmedlingen		9,0
Botkyrka kommun		12,0
Egenfinansiering avux		2,0
Netto		23

Uppskattad kostnad för Botkyrka Kommun totalt för satsningen är 12 miljoner kronor.

Motsvarande kostnad för försörjningsstöd under perioden beräknas till ca 4,8 miljoner kronor.

Ur ett kommunperspektiv blir den totala kostnaden i ett initialt skede ca 7,6 miljoner kronor. På längre sikt vänds kostnaden till en vinst både ekonomiskt och för individen då jobben genererar både skatteintäkter, köpkraft, minskat framtida bidragsberoende och egenmakt.

Det pågår en dialog med Samordningsförbundet för att främja samverkan och om en delfinansiering av projektet riktat till dom deltagarna som står längst ifrån arbetsmarknaden, vilket kan minska kostnaden ytterligare. Vi ser även över möjlighet till utökning från arbetsmarknads- och vuxenutbildningsförvaltningen, eller annan extern finansiering.

Marie-Louise Khan-Tamakloe

Arbetsmarknadsdirektör



Expedieras till

Kommunstyrelsen

Jobbcenter

Utbildning för vuxna



4

Delegationsbeslut (AVUX/2020:11)

Förslag till beslut

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden har tagit del av delegationsbesluten.

Sammanfattning

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden som styrelse beslutar i stort om verksamhetens mål, inriktning och kvalitet samt i ärenden i övrigt som är av principiell natur. Andra ärenden delegeras till förvaltningsdirektören som i sin tur delegerar vidare till verksamhetschefer, rektorer med flera.

Följande listor över delegationsbeslut har lämnats in:

- Jobbcenter september 2020
- Utbildning för vuxna september 2020

**Delegationsbeslut september 2020**

Inlämnas till arbetsmarknad.vuxenutbildning@botkyrka.se senast kl. 12.00
den 2:a i månaden efter besluts månaden.

Besluts- datum	Delega- tions- punkt	Beslut	Diarie- nummer	Delegat
2020-06-24	F7	Utökad IOP, Feriepraktik KAA- Hela Människan	ArbP/2020:24	Kerstin Berglund
2020-06-24	F7	Utökad IOP, Feriepraktik KAA- Fittja IF	ArbP/2020:25	Kerstin Berglund
2020-06-24	F7	Utökad IOP, Feriepraktik KAA- Syrianska Scout- kåren i Botkyrka	ArbP/2020:26	Kerstin Berglund
2020-06-24	F7	Utökad IOP, Feriepraktik KAA- Tullinge Triangel Pojkarna FK	ArbP/2020:27	Kerstin Berglund
2020-08-19	C4	Förlängning av EC- vikariat	ArbP/2020:31	Kerstin Berglund

Kerstin Berglund
Jobbcenter



Utbildning för vuxna Delegationsbeslut september 2020

Inlämnas till arbetsmarknad.vuxenutbildning@botkyrka.se senast kl. 12.00 den 2:a i månaden efter besluts månaden.

Beslutsdatum	Delegationspunkt	Beslut	Diarienummer	Delegat
2020-09-01 – 2020-09-30	F 2	33 yttrande beträffande gymnasial vuxenutbildning i annan kommun		Luljeta Spahijaj
2020-09-01 – 2020-09-30	F 2	38 yttrande beträffande grundläggande vuxenutbildning i annan kommun		Niklas Almqvist
2020-09-01 – 2020-09-30	F 2	25 yttrande beträffande SFI i annan kommun		Niklas Almqvist
2020-09-01 – 2020-09-30	F 1	Antagning till gymnasial vuxenutbildning		Luljeta Spahijaj

Chanette Andersson
Verksamhetschef
Utbildning för vuxna