

**DET HÄR ÄR ETT  
STYRDOKUMENT**

**PLAN**

# Tillsynsplan miljöbalken 2024



<b>Dokumentkategori:</b> Normerande
Beslutat av: Miljö- och hälsoskyddsnämnden
Antagen: 2023-12-11
Diarienummer: MHN/2023:00085
Dokumentet gäller för: Miljöenheten
Dokumentansvarig: Miljöenheten
Ansvar för revidering: Miljöenheten

**BOTKYRKA  
KOMMUN**



## Innehåll

<b>Sammanfattning och bedömning .....</b>	<b>3</b>
<b>1. Tillsyn av miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd .....</b>	<b>4</b>
1.1 Mål för tillsynen .....	4
1.2 Tillsyn inom miljöbalkens område i Botkyrka kommun .....	4
1.3 Taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område .....	5
<b>2. Samverkan .....</b>	<b>6</b>
2.1 Regional samverkan .....	6
2.2 Samverkan med centrala myndigheter .....	6
<b>3. Befogenheter och resurser för tillsyn .....</b>	<b>6</b>
3.1 Befogenheter .....	6
3.2 Tillsynens kvalitet .....	6
3.3 Kompetenskrav och utbildning .....	7
3.4 Olika kategorier av tillsyn .....	7
<b>4. Behovsutredning .....</b>	<b>9</b>
4.1 Beräkning av resurser .....	9
4.2 Tillsynsarbete - planering .....	9
4.2.1 Miljöskydd .....	9
4.2.2 Hälsoskydd .....	14
4.2.3 Operativt tillsynsteam mot osund konkurrens - OTTO .....	17

## Sammanfattning och bedömning

Miljö- och hälsoskyddsnämndens (nämnden) uppgifter omfattar både verksamhet av servicekaraktär och myndighetsutövning. Nämnden ansvarar för att med utgångspunkt från fullmäktiges riktlinjer samt regler inom bland annat miljöbalken, livsmedelslagen, tobakslagen och alkohollagen pröva frågor om bland annat anmälningar, små avloppsanläggningar, strandskydd, tobak, serveringstillstånd med mera.

En behovsutredning över tillsynsbehovet ska upprättas inom respektive ansvarsområde. Behovsutredningen ska avse en tidsperiod om tre år men ska ses över vid behov och minst en gång per år. Syftet med behovsutredningen är att påvisa vilket behov av tillsyn som finns inom kommunen samt hur mycket arbetstid tillsynen beräknas ta men även visa hela verksamhetens spännvidd. Detta för att lättare kunna bedöma vilka personalresurser som verksamheten kräver för att kommunens tillsynsansvar ska kunna genomföras och samtidigt ge underlag till den nämndens årliga kontroll-, tillsyns- och verksamhetsplanen.

Nämnden är ansvarig för en tydlig fördelning och prioritering inom och mellan sina verksamhetsområden i syfte att efterleva gällande lagstiftning. Nämnden ska regelbundet följa upp sin verksamhet i syfte att verksamheterna bedrivs ändamålsenligt och effektivt och medverka till en långsiktigt hållbar utveckling vilket innebär att nuvarande och kommande generationer ska tillförsäkras en hälsosam och god miljö.

Som övergripande och styrande dokument finns de nationella och regionala miljökvalitetsmålen. Kopplingen mellan tillsynen och miljökvalitetsmålen preciseras i lagar och förordningar

För att sammanfatta miljö- och hälsoskyddsnämndens tillsynsbehov har behovsutredningen utgått ifrån nämndens befintliga objektsregister, verksamhetssystemet Ecos, tidsredovisningsprogrammet TOJ, samt verksamhetens erfarenhet och kunskap om de olika branscherna som finns inom kommunen.

Den styrda och händelsestyrda verksamheten är nationellt styrd och nämnden har ett ansvar att utföra vissa uppgifter enligt reglementet.



## PLAN

2023-12-11

### 1. Tillsyn av miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd

#### 1.1 Mål för tillsynen

Miljö- och hälsoskyddsnämnden är lokal tillsynsmyndighet med uppgift att bevaka efterlevnaden av miljöbalken, vissa delar av tobakslagen och delar av strålskyddslagen.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden ska bedriva tillsyn med stöd av miljöbalken och dess följdlagstiftning samt enligt tillämpliga EU-förordningar. Ansvarsområdet är brett och omfattar bland annat tillsyn av miljöfarlig verksamhet, hälsoskydd, förorenad mark, kemiska produkter och biotekniska organismer, avfall och producentansvar, skötsel av jordbruksmark och skyddade områden. I miljötillsynsförordningen och i 26 kap miljöbalken regleras vilka ansvarsområden som kommunen har. De flesta av dessa ligger på miljö- och hälsoskyddsnämnden i enlighet med nämndens reglemente. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har utöver det tillsynsansvaret för ett antal större tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter eftersom tillsynen har överlåtits från länsstyrelsen till kommunen.

Med utgångspunkt från kommunfullmäktiges Mål och budget 2024 fastställer Miljö- och hälsoskyddsnämnden mål och inriktning för arbetet under den kommande treårsperioden. Målen bidrar till måluppfyllelsen av de globala hållbarhetsmålen, nationella miljökvalitetsmålen, de regionala prioriterade målområdena samt lokala hållbarhetsmål, och då särskilt i dokumentet Ett hållbart Botkyrka. I dokumentet "Ett hållbart Botkyrka" har framför allt två generationsmål lyfts särskilt. Dessa är Botkyrka som plats är klimatneutral och robust nog att klara påfrestningarna från ett förändrat klimat samt Botkyrka har inte utsläpp av miljögifter och skadliga ämnen som fortsätter att påverka mark, luft och vatten.

#### 1.2 Tillsyn inom miljöbalkens område i Botkyrka kommun

Den operativa tillsynen enligt miljöbalken som ska utföras inom kommunen, innefattar bland annat tillsyn av miljöfarliga verksamheter med beteckningen A, B och C i miljöprövningsförordningen och för miljöfarliga verksamheter med beteckningen U (verksamheter som varken är tillstånds- eller anmälningspliktiga). Planerad, återkommande tillsyn ska utföras på alla objekt som betalar fast årlig tillsynsavgift.

2023-12-11

Detta omfattar idag alla A, B- och C-verksamheter och vissa U-verksamheter. Verksamheter som inte betalar årlig avgift debiteras per timme nedlagd tid, efter genomförd tillsyn.

Utöver detta tillkommer tillsyn och hantering av förorenad mark och byggnader, dagvattenhantering, värmepumpar, avfall och kemikalier. Syftet med tillsynen är att minska utsläppen av föroreningar till mark, vatten, luft samt att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden utför även operativ tillsyn av offentliga lokaler och lokaler för hygienisk behandling. Hit hör bland annat skolor, förskolor, vård- och omsorgslokaler, solarier, bassängbad, akupunktörer och tatuerare. Syftet med den tillsynen är att upptäcka och förebygga och undanröja hälsorisker i vår miljö. Miljö- och hälsoskyddsnämnden utför även tillsyn av kommunens naturreservat och hanterar dispensansökningar inom reservatsområdena. Miljöenheten medverkar i Stockholm läns luftvårdsförbund och är med i samverkan som organiseras av kommunens avfallsbolag, SRV

Miljö- och hälsoskyddsnämnden ansvarar för att förebygga olägenheter med buller från till exempel spårbunden trafik och vägtrafik samt buller som kan uppkomma i olika verksamheter och bostäder så som fläktbuller.

### **1.3 Taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område**

Som tillsynsmyndighet är det miljö- och hälsoskyddsnämndens uppgift att på eget initiativ kontrollera efterlevnaden av miljöbalken samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av miljöbalken. Tillsynsmyndighetens kostnader för tillsyn bekostas inte av samhället utan av avgifter som betalas av den som är föremål för tillsyn. Kommunen har rätt att ta ut en avgift för prövning och tillsyn enligt miljöbalken, förordningar och föreskrifter som har meddelats med stöd av miljöbalken samt enligt EU-förordningar inom miljöbalkens tillämpningsområde. Regeringen har i förarbete till miljöbalken betonat vikten av att tillsynen över miljöbalkens område i huvudsak är avgiftsfinansierad och inte skattefinansierat.

Med stöd av detta har nämnden en taxa för dess verksamhet i vilken finns angivet vilka verksamheter som ska betala en årlig avgift. Hur stor den årliga avgiften ska vara

är baserat på vilken risk verksamheten kan medföra och utifrån det har tillsynsbehovet räknats ut. Om verksamheterna inte omfattas av en årlig avgift enligt taxan utgår timavgift för den tillsyn som bedrivs. Dock kan inte allt tillsynsarbete tas ut avgift på och då finansieras det i stället genom skatt. Detta är tillsynsarbete som berör bland annat obefogade klagomål, remisser, projekt, förorenad mark mm.

## **2. Samverkan**

### **2.1 Regional samverkan**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden är medlem i Miljösamverkan Stockholms län. Genom deltagande i miljösamverkan kan kommunerna gemensamt ta fram underlag för tillsyn, genomföra seminarier och operativ tillsyn. På så sätt ökar samsynen mellan kommunerna i regionen samtidigt som det blir effektivare för alla med gemensam planering och förberedelse.

### **2.2 Samverkan med centrala myndigheter**

I de fall centrala myndigheter som till exempel Länsstyrelsen, Kemikalieinspektionen, Naturvårdsverket eller Jordbruksverket anordnar nationella projekt så ska miljöenheten i Botkyrka överväga att delta. Dessa projekt är viktiga att delta i för att få kompetensutveckling och samsyn med andra kommuner.

## **3. Befogenheter och resurser för tillsyn**

### **3.1 Befogenheter**

Miljö- och hälsoskyddsnämndens befogenheter inom miljöbalkens område regleras i huvudsak i 26 kap miljöbalken. Tillsynsmyndigheten ska dessutom, genom rådgivning och information skapa förutsättningar för att balkens syfte och ändamål ska kunna tillgodoses.

### **3.2 Tillsynens kvalitet**

Tillsynen ska säkerställa att föreskrivna lagar, förordningar, föreskrifter samt andra villkor följs. Vidare strävas det efter korta handläggningstider samt tydliga skrivelser och beslut och det pågår ett arbete med utveckling av administrativa rutiner och implementering av digitalisering på enheten. Handläggningens kvalitet följs upp

löpande genom mätning av Nöjd Kund Index (NKI) genom mätningen Insikt. Denna mäter den upplevda kvaliteten på kommunernas myndighetsutövning utifrån serviceområdena information, tillgänglighet, bemötande, kompetens, rättssäkerhet och effektivitet.

### **3.3 Kompetenskrav och utbildning**

Miljöenheten har en omfattande delegationsordning som möjliggjort en hög effektivitet. Det är endast ärenden som är av principiell beskaffenhet och som inte omfattas av delegationsordningen som föredras vid miljö- och hälsoskyddsnämndens sammanträden.

Miljöenheten ska även fortsättningsvis arbeta med omvärldsbevakning för att säkerställa att nya lagar, förordningar, praxis och riktlinjer arbetas in inom nämndens ansvarsområde. Därutöver är miljöenhetens arbete med utveckling och digitalisering för att implementera nya innovativa arbetsätt i syfte att optimera verksamheten oerhört viktigt. På så vis bedöms att mer tid förväntas kunna frigöras för de mer komplexa ärendena.

Samtliga i miljö- och hälsoskyddsteamet har en universitets- eller högskoleutbildning med naturvetenskaplig inriktning eller annan utbildning som bedöms som lika relevant, exempelvis jurist. Flera olika utbildningsbakgrunder finns representerade.

Kompetensförsörjning är en viktig fråga för rättssäkerheten. Nämndens arbetsområde blir mer och mer komplext i form av ny lagstiftning som kräver specialistkompetens. Inom flera av nämndens ansvarsområden utbildas idag för få personer. Att fortsätta vara en attraktiv arbetsgivare som lyckas rekrytera och behålla medarbetare är därför prioriterat och mycket viktigt.

### **3.4 Olika kategorier av tillsyn**

Behovsutredningens fyra kategorier; Styrd tillsyn, Behovsprioriterad tillsyn, Händelsestyrd tillsyn och Skattefinansierad tillsyn ska efter prioritering föras över till tillsynsplanen där resursbehovet bestäms. I figur 1 illustreras basbehovet under den svarta linjen, dvs hur mycket resurser som behövs för att utföra styrd tillsyn och händelsestyrd tillsyn. Resurserna ska fördelas under tillsynsplanens treårsperiod. För

de övre delarna, behovsprioriterad och skattefinansierad tillsyn, sker en prioritering under treårsperioden.



Figur 1. Schematisk bild av resursfördelning i en behovsutredning, från "Kommunala behovsutredningar" av SKR. Styrd tillsyn och händelsestyrd tillsyn visar basbehovet som årligen behöver uppfyllas. För den skattefinansierade tillsynen och behovsprioriterade tillsynen görs en lokal prioritering.

I den **styrda tillsynen** finns de verksamheter med störst behov och krav, det vill säga tillstånds- och anmälningspliktiga verksamheter. Enligt SKR ska tillsynsbehovet täckas i tillsynsplanen i form av årliga tillsynsaktiviteter. Det kan förutom tillsynsbesök innefatta granskning av årsrapporter eller annan tillsyn där skriftliga uppgifter begärs in.

I **behovsprioriterad tillsyn** omfattas verksamheter som inte är anmälningspliktiga, men kan även omfatta statliga tillsynsobjekt, inventeringar med mera. Tillsynsbehovet ska planeras över tre år genom återkommande tillsyn, vid behov. En bedömning ska göras hur lång tid det ska ta att nå effekten av tillsynen.

I **händelsestyrd tillsyn** ingår anmälningar/ansökningar och klagomål resurser behöver finnas för denna typ av tillsyn utan att det tar resurser från till exempel den styrda tillsynen.

I **skattefinansierad tillsyn** omfattas arbete med sanktionsavgifter, åtalsanmälningar, ogrundade klagomål, remisser och uppföljningar. Så mycket som möjligt ska vara avgiftsfinansierat men när det inte är möjligt måste tillsynen skattefinansieras.



## 4. Behovsutredning

### 4.1 Beräkning av resurser

#### Årsarbetskrafter 2023

En årsarbetskraft har för år 2023 beräknats till 1200 timmar och ungefär 450 timmar går till arbetsuppgifter som inte har med faktisk tillsyn att göra utan avser administrativ tid, exempelvis rådgivande telefonsamtal, möten, utbildningar, utvecklingsarbete och konferenser.

Under flera år har miljöenheten haft många personalförändringar i form av vakanser och långtidssjukskrivna vilket lett till att en kontrollskuld bildats. Hittills under perioden 2020 - 2023 har verksamheten haft sju vakanser vilket påverkat den planerade tillsynstiden och gör att den planerade tillsynsplanen inte beräknas uppnås för 2023.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har i sin tillsyns- och verksamhetsplanering hittills räknat på att varje årsarbetskraft genererar 1950 timmar då veckoarbetstiden är 39 timmar per vecka och inte 40 timmar som SKR:s schablon anger.

För miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet för 2024 beräknas varje årsarbetskraft om 1950 timmar innehålla 1200 timmar per år för faktisk handläggningstid, 450 timmar för övrigt arbete (service, rådgivning, administration) och 300 timmar för frånvaro som exempelvis semester, vård av barn eller sjukdom. I procent innebär det att 61,5 % har beräknats för handläggning och 38,5 % för övrig tid. I tabellen nedan visas den beräknade årsarbetstiden för en årsarbetskraft i Botkyrka kommun.

### 4.2 Tillsynsarbete - planering

#### 4.2.1 Miljöskydd

##### *Resurser*

Miljöskyddsteamet består för närvarande av sex handläggare varav två jobbar 80% med miljöskydd och en teamledare som jobbar 75% med handläggning. Totalt uppgår den tillgängliga årsarbetstiden till 6 420 planerbara arbetstimmar.

2023-12-11

### *Prioriteringsordning*

Utifrån dessa förutsättningar har en planering för tillsynen 2024 gjorts där verksamheter som betalar en årlig avgift, verksamheter med stor miljöpåverkan, den nationella strategin för miljöbalkstillsyn, förorenade områden och Kassmyraprojektet har prioriterats.

Tid har även avsatts för omvärldsbevakning och planeringen tar höjd för tillkommen tillsyn med anledning av överlämningar från OTTO-teamets arbete. En rutin för överlämning mellan teamen håller på att arbetas fram. Eftersom OTTO-teamet är nyskapat är det svårt att beräkna hur mycket tid som behöver avsättas för överlämningar, men under nuvarande förutsättningar inom miljöskyddsteamet har 120 timmar planerats in för överlåten tillsyn från OTTO-teamet.

### *Årliga tillsynsavgifter*

Verksamheter som betalar årlig avgift omfattar A- och B-verksamheter (tillståndspliktiga verksamheter), C-verksamheter (anmälningspliktiga verksamheter) och ett antal U-verksamheter (varken anmälnings- eller tillståndspliktiga verksamheter). Verksamheter med årlig avgift har varierande tillsynsintervall baserat på hur många timmar den årliga avgiften uppgår till. Det innebär att inte alla verksamheter med årlig avgift besöks varje år.

Verksamheter vars årliga avgift är <5 timmar har ett tillsynsintervall på vart tredje år, 5-6 timmar vartannat år och >6 timmar varje år. Totalt finns 156 verksamheter som omfattas av en årlig avgift registrerade i Ecos och sammanställda i miljöskyddsteamets objektslista. Av dessa planeras 85 att besökas 2024.

<b>Verksamheter</b>	<b>Antal objekt</b>	<b>Timmar</b>
A-verksamheter	2	83
B-verksamheter	10	478
C-verksamheter	53	499
U-verksamheter	20	82

<b>Totalt</b>	<b>85</b>	<b>1142</b>
---------------	-----------	-------------

Tabell 1. Sammanställning av verksamheter med årlig avgift som planeras att besökas under 2024.

En del av verksamheterna som betalar årlig avgift, som biltvättarna, bensinstationerna och ett fåtal jordbruksverksamheter, ingår även i planerade kampanjer för året, se nedan.

### Kampanjer

Miljöskyddsteamet planerar att genomföra tio kampanjer under året. Dessa kampanjer är följande:

Kampanj	Timmar
Strandskydd	150
Dagvatten	50
Energi i tillsynen	60
Hästgårdar	150
Jordbruk	100
Småbåtshamnar - avfallshanteringsplaner	50
Bensinstationer/biltvättar	166
Organiska lösningsmedel	105
Sprängämnesprekursorer	150
Samverkan av tillsyn av kemikalier i varor (KemI)	30
<b>Totalt</b>	<b>1011</b>

Tabell 2. Sammanställning av planerade kampanjer 2024.

Kampanjerna är varierande i omfattning där exempelvis hästgårdar och jordbruk omfattar flertalet objekt, medan dagvattenkampanjen endast innefattar ett fåtal objekt.

### Nationella strategin för miljöbalkstillsyn

Separata kampanjer för tillsyn av hästgårdar och jordbruk har planerats in, se ovan. Miljöskyddsteamet planerar även att genomföra en kampanj för energitillsyn med fokus på energikartläggning. Detta kommer genomföras som en del av den ordinarie tillsynen, men tid planeras in för förberedelse, avstämningsmöten och framtagande av material.

2023-12-11

---

Inom strategin utfördes en kampanj inom CLP-tillsyn under 2023, men på grund av resursbrist kunde inte Botkyrka kommun delta i denna. CLP-tillsyn är dock inplanerat att genomföras under 2024.

Tillsyn av anteckningsskyldighet till avfallsregistret samt kvalitetssäkrad kontroll - utsläpp till vatten, aktualitet gällande regelefterlevnad och flödesmätning planeras att genomföras inom ordinarie tillsyn.

En handlingsplan för arbetet med förorenade områden har tagits fram och inom ramen för denna kommer fokusområdet för förorenade områden arbetas med. Tillsyn av prioriterade förorenade områden med riskklass 1 och 2 är inplanerat för 2024.

#### *Handlingsplan förorenade områden*

Handlingsplanen för förorenade områden syftar till att ge förutsättningar för ett mer strategiskt och systematiskt arbete för att uppnå miljömålet ”Giftfri miljö”. Handlingsplanen syftar till att tydliggöra vilka prioriteringar som ska göras, resurser, ansvarsområden, mål för arbetet med förorenade områden samt anger strategi och tidsplan för de aktiviteter som behöver genomföras. Under giltighetstiden är under planen styrande för kommunens arbete med förorenade områden.

I första hand kommer arbete med de objekt som är risk- eller branschklassade i klass 1 och 2 prioriteras. För 2024 innebär detta att ansvarsutredningar kommer påbörjas avseende utredning och åtgärd av förekommande föroreningar hos kommunens fem småbåtshamnar.

Utöver det egeninitierade arbetet med förorenade områden tillkommer händelsestyrt arbete som anmälningar om efterbehandling enligt 28 § förordning (1998:899 om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, klagomål och remisser samt samverkansträffar och arbete med länsstyrelsens EBH-stöd.

Total inplanerad tid för arbetet med förorenade områden inklusive handlingsplanen för 2024 är 1 460 timmar. Detta inkluderar både egeninitierat och händelsestyrt arbete och innefattar utöver handlingsplanen pågående arbete med exempelvis Riksten, Hanvedsmossen/Pålamalmsområdet och Aspen som ingår i miljöskyddsteamets pågående tillsyn över PFAS-förorenade områden.

2023-12-11

---

### *Projekt*

Tillsammans med OTTO-teamet planeras ett projekt för inventering av Kassmyra och de miljöfarliga verksamheter som är verksamma där. Miljöskyddsteamet har planerat att avsätta 100 timmar under 2024 till detta arbete. Utöver detta planeras även projekt inom tillsynen av PFAS-förorenade områden, deltagande i länsstyrelsens masshanteringsgrupp och ett projekt för exploateringsprojekt där miljöskyddsteamet kommer utöka tillsynen inom både kommunala och privata exploateringsprojekt. Projektet syftar även till att informera exploatörer om miljöbalken och tillhörande förordningars bestämmelser vid exploateringsprojekt, då vi har identifierat ett stort behov av detta både inom kommunal och privat verksamhet.

Tillsammans med OTTO-teamet planeras även att genomföra tillsyn av avfallstransportörer under hösten 2024 inom ramen för ett projekt som leds av länsstyrelsen. 60 timmar har avsatts för detta arbete.

### *Tillsynsskuld*

Miljöskyddsteamet har identifierat en tillsynsskuld på omkring 500 timmar fördelat på 29 verksamheter. För att jobba in tillsynsskulden har verksamheter där en tillsynsskuld finns prioriterats i planeringen för 2024. Detta innebär bland annat att verksamheter som har ett längre tillsynsintervall och egentligen inte var planerade för tillsyn 2024 har lagts in i planeringen för extra tillsynsbesök för att jobba tillbaka skulden.

### *Inläsning, förberedelse, överlämning, uppföljningar och extra tillsynstid*

Då miljöskyddsteamet har många nyanställda och omfördelning av objekt kommer ske har extra tid för överlämningar, förberedelse och omvärldsbevakning planerats in. Planeringen har även tagit höjd för att det finns flertalet verksamheter som är i behov av extra tillsynstid utöver den tid som ingår i den årliga avgiften, bland annat med anledning av påträffade föroreningar inom verksamhetsområdet. Vissa verksamheter är även i behov av uppföljning utöver vad som ingår i den årliga avgiften.

Delar av denna tid ingår i OH-tiden, men planeringen tar höjd för omkring 500 timmar utöver detta till detta arbete.

2023-12-11

### *Händelsestyrd tillsyn*

Resterande planeringsbar tid är avsatt till handläggning av händelsestyrda ärenden som klagomål, anmälningar, ansökningar, åtalsanmälningar, remisser m.m.

### **4.2.2 Hälsoskydd**

#### *Resurser*

Hälsoskyddsteamet kommer 2024 bestå av sju handläggare, varav två tjänster är reducerade till 35 % respektive 80 % på grund av föräldraledighet. Ytterligare 80 % av en tjänst har räknats bort från den direkta handläggningstiden på grund av andra arbetsuppgifter. Tre av de sju handläggartjänsterna består av nyanställningar inom hälsoskyddsområdet. Totalt uppgår den tillgängliga årsarbetstiden för hälsoskydd till 7 770 arbetstimmar.

#### *Prioriteringsordning*

Utifrån ovan angivna förutsättningar har en planering för tillsynen gjorts där verksamheter som betalar en årlig avgift har prioriterats. Utöver det har tillsyn som ingår i den nationella strategin för miljöbalkstillsynen inom hälsoskydd har prioriterats.

I stort sett all hälsoskyddstillsyn bedrivs i kampanjform och har delats in i - *planerad styrd tillsyn* för de med årlig avgift och *planerad behovsprioriterad tillsyn* för de som betalar timavgift efter utförd tillsyn. I denna grupp ingår även tillsyn som inte är debiterbar såsom uppföljningar och inventeringar. Inventeringar behövs bland annat i vissa branscher för att få kunskap om tillsynsbehovet inom respektive område.

Nedan listas planerad tillsyn inom hälsoskyddstillsynen

<b>Planerad styrd tillsyn - årlig avgift</b>	<b>Timmar</b>
Förskolor plus kvarvarande skolor från 2023	700
Öppen förskola	50
Bassängbad	50
Strandbad	50

## PLAN



Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Dnr: MHN/2023:00085

2023-12-11

Handläggning av köldmedierapporter	300
Återvinningsstationer	50
Idrottsanläggningar	100
Förändrad lagstiftning (avfallföreskrifter, buller mm)	150
<b>Planerad behovsprioriterad tillsyn - timavgift /ej debiterbar tillsyn</b>	
Uppföljning – avloppsinventering (små/enskilda anläggningar)	1 150
Offentliga samlingslokaler	100
Uppföljning - radontillsyn	60
Nationella strategin (inventering - förebyggande tillsyn av hyresbostäder)	200
Nationella strategin (inventering av verksamhetsutövare förutom fotvård, tatuering och akupunktörer)	100
Inventering (övriga boenden ex LLS mm)	100
Förändrad lagstiftning (avfallföreskrifter, buller mm)	150
<b>Totalt antal timmar</b>	<b>3 310</b>

Tabell 3. Sammanställning av planerad tillsyn inom hälsoskyddstillsynen 2024.

### *Nationella strategin för miljöbalkstillsyn*

Tillsynsinsatser planeras under året för samtliga fyra områden i strategin som berör hälsoskyddstillsynen. Dessa är inomhusmiljö och egenkontroll i förskola och skola, inomhusmiljö i bostäder, likvärdig tillsyn av yrkesmässig hygienisk verksamhet samt bassängbad.

Förskolor och skolor ingår i ordinarie tillsyn med ett intervall om vartannat år. Under året planeras tillsyn på förskolor men även ett antal kvarvarande objekt av föregående års tillsyn på skolor kommer ingå.

2023-12-11

Fokus i strategin för inomhusmiljö i bostäder är att öka tillsynsmyndigheternas kunskap om förebyggande bostadstillsyn. I dagsläget är bostadstillsynen till största delen händelsestyrd genom handläggning av inomhusklagomål. Det beror bland annat på resursbrist, men också på att det krävs en kartläggning och bedömning av tillsynsbehovet för samtliga flerbostadshus. En sådan kartläggning planeras under året.

Till yrkesmässig hygieniska verksamheter räknas tatuerare, fotvårdare, akupunktörer med flera. Dessa har ett tillsynsintervall på vart tredje år vilket innebär att dessa inte har tillsynsbesök under 2024. Under 2021 utökades lagstiftningen inom området till att omfatta ytterligare hygieniska behandlingslokaler där det finns risk för smitta såsom exempelvis barberare. Ansvaret ligger på verksamhetsutövaren att lämna in en anmälan, men kunskapsnivån behöver öka planeras en inventering- och informationskampanj riktad till dessa branscher.

Bassängbaden ingår i ordinarie tillsyn och tillsynsbesök planeras under året.

### *Tillsynsskuld*

Trots de senaste årens resursbrist och den extra trängseltillsynen som utfördes under Covid-19 pandemin har det inte byggts upp någon tillsynsskuld till verksamheter inom hälsoskyddstillsynen. Det beror dels på att flera av de verksamheter som betalar årlig avgift har ett tillsynsintervall på vartannat till vart tredje år dels att den nedprioriterade tillsynen har varit på branscher som har timavgift vilket innebär att avgift tas ut först efter utförd tillsyn. Ett område inom den egeninitierade tillsyn som nedprioriteras är inventering av enskilda/små avloppsanläggningar. Årets planerade tillsynstid för dessa anläggningar kommer därför främst vara inriktad på uppföljning av tidigare inventeringar.

### *Oplanerad - händelsestyrd / skattefinansierad tillsyn*

Den oplanerade händelsestyrda tillsynen omfattar resterande 4 460 timmar. Här ingår, anmälningar, ansökningar, åtalsanmälningar, dispenser med mera. Mycket tid inom hälsoskydd går även åt till att handlägga klagomål på inomhus- och boendemiljöer, där vanliga problem kan vara t.ex. buller från trafik och grannar; samt problem med fukt, mögel och lukt. I år har extra tid planerats för bland annat klagomål för inläsning och upplärning då flera handläggare är nya inom hälsoskyddstillsynen. Mycket extra tid har även planerats för att anpassa verksamheten utifrån en eventuellt förändras tillsynstaxa från 2024.



### 4.2.3 Operativt tillsynsteam mot osund konkurrens - OTTO

#### *Resurser*

Det operativa tillsynsteamet är nystartat från år 2023 och har under detta år arbetat med rekrytering till största del. Teamet består av 1 teamledare/handläggare och 2 handläggare och är sedan november 2023 fulltaligt.

Inom teamet finns 2 handläggare med bakgrund inom miljölagstiftning och tobak- och alkohollagstiftningen samt en handläggare med bakgrund inom Plan- och bygglagen. Verksamhetsplanen är beräknad på de resurser som tilldelats teamet och den totala årsarbetstiden är 3600 timmar.

#### *Prioriteringsordning*

Eftersom teamet är nystartat har en del tid planerats för inläring och kunskapsutveckling av de nya teammedlemmarna. Teamet ingår även i Kassmyra-projektet och är ansvariga för att projektera och leda den inventering som nämnden önskat ska genomföras i området. Utöver detta ansvarar även Otto-teamet för tillsynen av avfallsbranden i Kagghamra och för en regelbunden dialog med Stadsmiljöenheten om det fortsatta arbetet på platsen och med avfallshögen som under år 2021 brann.

I den uppsökande tillsynen som utgör den största delen av planerad tid arbetar Otto-teamet delvis händelsebaserat baserat på de ärenden som skapas när samverkan genomförs med andra myndigheter men kommer även under 2024 ha ett fokus på att börja inventera kommunens industriområden. Inventeringen kommer ske systematiskt i geografiskt avgränsade områden och prioritering kommer ske i tillsynen främst mot inventering av verksamheter som miljöenheten sedan tidigare saknar kännedom om, fokus på akuta risker för miljön, avfallshanteringen och olovliga boenden. Denna tillsyn kommer genomföras ensamma och i samverkan i andra myndigheter när så är lämpligt. Otto-teamet har planerat 520 timmar totalt för inventering av industriområden under 2024. I dessa timmar ingår även att ta fram ett arbetssätt och metoder för att systematiskt dokumentera vilka områden som är inventerade. Detta planeras att genomföras med hjälp av förvaltningens kartverktyg och med hjälp från Geoinfo-enheten.

#### *Uppsökande tillsyn*

Otto-teamet har planerat totalt 500 timmar för uppsökande tillsyn och 700 timmar för samverkan med andra myndigheter. I den tillsynen ingår även att hantera händelsestyrda

2023-12-11

---

ärenden som inkommer till miljöenheten i exempelvis form av klagomål med misstankar om oseriösa aktörer.

Det ingår även att planera inför samverkan med andra myndigheter, hantera de ärenden som uppstår under myndighetsgemensam tillsyn samt själva utföra uppsökande tillsyn i kommunens övriga områden. Nytt för år 2024 är att det införts en ny lokal operativ samverkansgrupp som består av funktioner inom kommunen så som Otto-teamet, trygghetssamordnare från trygg- och säkerhetsenheten, representanter från lokala polisområden samt från Södertörns brandförsvarsförbund. Denna grupp ses regelbundet för att utföra tillsyn och för att planera tillsyn. Denna grupp samordnas av Otto-teamet.

#### *Projekt*

Otto-teamet är ansvariga för att projektera och leda inventeringen av Kassmyraområdet. Arbetet genomförs tillsammans med miljöskydd och Otto-teamet har planerat 250 timmar under våren för detta projekt.

Utöver detta planeras tillsyn genomföras på avfallstransporter tillsammans med miljöskydd under hösten 2024. Projektet leds av länsstyrelsen i Stockholm och planering för detta kommer ske under våren 2024. Tid från den uppsökande tillsynen kommer avsättas för detta projekt.

#### *Kompetensutveckling*

Otto-teamet har planerat 210 timmar totalt för att kompetensutveckla teamet. Kompetensutveckling kommer ske genom att besöka andra kommuner som jobbar på liknande sätt för att delta i tillsyn där och träna praktiskt. Kompetensutvecklingen kommer ske delvis själva men även tillsammans med medlemmar från lokala polisområdet och Södertörns brandförsvarsförbund vid möjlighet.

Utöver detta kommer teammedlemmarna genomgå nödvändig utbildning och en utvärdering kommer ske under 2024 då teamet är nyskapat kring vilka kompetenser som behöver utvecklas.

#### *Stöttning*

Otto-teamet planerar även för att kunna vara behjälpliga och stötta övriga team på enheten när så krävs i komplexa eller stora ärenden.